

**Закон Краснодарского края от 29 апреля 2008 г. N 1465-КЗ  
"О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края  
до 2020 года"**

**Принят Законодательным Собранием Краснодарского края  
16 апреля 2008 года**

**Статья 1**

Утвердить Стратегию социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года ([прилагается](#)).

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации (губернатор)  
Краснодарского края

А.Н. Ткачев

г. Краснодар  
29 апреля 2008 года  
N 1465-КЗ

**Приложение  
к Закону Краснодарского края  
"О Стратегии социально-экономического  
развития Краснодарского края  
до 2020 года"**

**Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края  
до 2020 года**

**1. Роль и значение Краснодарского края в Российской Федерации**

Значение Краснодарского края в Российской Федерации определяется следующими факторами.

Краснодарский край реализует геостратегическую функцию форпоста стабильности на южных рубежах России.

Имея более чем пятимиллионное население, Краснодарский край обеспечивает стабильность на Северном Кавказе и влияние страны в Закавказье, на Ближнем Востоке и в Средиземноморском бассейне.

Краснодарский край является приграничной территорией и единственным выходом России к Черному морю, а через него - к важнейшим международным морским путям.

Краснодарский край реализует интересы России в зоне азово-черноморского и средиземноморского экономического сотрудничества.

При всем многообразии проживающих на территории края национальных групп и диаспор, а также близости "горячих точек" в крае отсутствуют межнациональные конфликты. Этому способствуют как устойчивый характер социально-экономического развития края, так и восстановление вековых традиций казачества, связанных с защитой Отечества.

Основу производительных сил Краснодарского края составляют промышленный, строительный, топливно-энергетический комплексы, область информационных и коммуникационных технологий, а также агропромышленный, транспортный, курортно-рекреационный и туристский комплексы.

Последние три направления деятельности (агропромышленный, транспортный, санаторно-курортный и туристский комплексы) соответствуют приоритетам социально-экономического развития России и определяют особый статус Краснодарского края в экономике страны.

Динамичное развитие агропромышленного комплекса (далее также - АПК) Краснодарского края обеспечивает продовольственную безопасность страны:

край обладает богатейшими ресурсами сельскохозяйственных земель, в том числе черноземами, площадь которых составляет 4805 тысяч гектаров (это более 4 процентов российских и около 2 процентов мировых запасов);

край занимает первое место среди субъектов Российской Федерации по объему производства зерна, сахарной свеклы, плодов и ягод, второе - по производству семян подсолнечника и меда;

край занимает второе место среди субъектов Российской Федерации по производству яиц, мяса скота и птицы (в живом весе), третье место - по производству молока.

АПК Краснодарского края в 2006 году произвел 6,8 процента валовой сельскохозяйственной продукции России:

в 2006 году в Краснодарском крае собрано 10,5 процента валового объема зерна, производимого в России, 19,3 процента сахарной свеклы, 17 процентов семян подсолнечника, 82 процента риса, более половины винограда, 42,8 процента кукурузы, осуществляется треть заготовок томатов, собирается весь объем российского чая, субтропических и цитрусовых культур и много другой продукции; произведено 6,2 процента мяса, 4,3 процента молока, 4,6 процента яиц от объема производства в целом по России;

в 2006 году в крае произведено 33,4 процента общероссийского объема сахара-песка, 25,4 процента растительных масел, 30,2 процента виноградных вин, 6,9 процента консервов.

Транспортный комплекс обеспечивает реализацию внешнеполитических и экономических интересов России в зоне черноморского и средиземноморского экономического сотрудничества, вносит существенный вклад в повышение "связности" территории страны.

Морские порты края обеспечивают прямой выход через Азовское и Черное моря на международные внешнеторговые пути и перерабатывают более 35 процентов внешнеторговых российских и транзитных грузов морских портов России, обслуживают около трети российского нефтеэкспорта.

По территории края проходят важнейшие железнодорожные маршруты федерального значения, которые ориентированы в сторону морских международных портов края и курортов Черного и Азовского морей.

Трубопроводный транспорт представлен международным нефтепроводом

"Тенгиз - Новороссийск" и газопроводом "Россия - Турция" ("Голубой поток").

Воздушный транспорт Краснодарского края представлен четырьмя аэропортами, два из которых являются международными (Краснодар, Сочи).

Уникальные для России природно-климатические условия края, наличие передовых медицинских учреждений и технологий, исторических достопримечательностей создают потенциал для развития высокоэффективного, конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса международного уровня, формирующего позитивный имидж страны на международной арене и обеспечивающего растущие потребности населения в услугах, связанных с отдыхом, лечением и туризмом:

климат в крае - один из наиболее благоприятных в России для проживания и деятельности человека. Краснодарский край - самый теплый регион России, средняя продолжительность времени, когда в светлое время суток на территории края наблюдается солнечная погода, составляет 2300 часов в год;

благодаря сочетанию благоприятных климатических условий и наличия месторождений минеральных вод и лечебных грязей Краснодарский край является самым популярным курортно-туристическим регионом России и фактически единственным в России приморским бальнеологическим и курортно-рекреационным центром;

в период максимального развертывания ежедневная емкость курортов края достигает 450 - 480 тысяч мест;

потенциал санаторно-курортного и туристского комплекса края реализуется за счет создания на территории края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

Соответствующий статус Краснодарского края в Российской Федерации определяется его вкладом в валовой внутренний продукт (далее также - ВВП) страны и в формирование федерального бюджета, а также высокими значениями ряда других индикаторов развития региона.

Краснодарский край занимает десятое место среди субъектов Российской Федерации по объему валового регионального продукта (далее также - ВРП) и играет весомую роль в экономике страны (таблица 1).

**Таблица 1**

**Вклад наиболее экономически развитых регионов в ВРП России**

| <b>Субъект Российской Федерации</b><br><b>Место</b> | <b>Объем ВРП</b>                          |  | <b>Доля субъекта</b> |
|---|---|--|----------------------|
|   | <b>в 2005 году,</b><br><b>млн. рублей</b> | <b>в ВРП Россий-</b><br><b>ской Федерации</b><br><b>в 2005 году, %</b> | <b>в 2005</b>        |
| город Москва  | 4005883,0                                 | 22,25  | 1                    |
| Тюменская область                                   | 2224295,7                                 | 12,36  | 2                    |

|                         |          |      |    |
|-------------------------|----------|------|----|
| Московская область      | 704390,1 | 3,91 | 3  |
| город Санкт-Петербург   | 667905,4 | 3,71 | 4  |
| Республика Татарстан    | 488609,1 | 2,71 | 5  |
| Свердловская область    | 481690,4 | 2,68 | 6  |
| Красноярский край       | 441886,3 | 2,45 | 7  |
| Самарская область       | 402308,6 | 2,24 | 8  |
| Республика Башкортостан | 381431,0 | 2,12 | 9  |
| Краснодарский край      | 371177,5 | 2,06 | 10 |
| Челябинская область     | 350341,8 | 1,95 | 11 |

Краснодарский край является одним из регионов России, самостоятельно обеспечивающих свои текущие бюджетные расходы, и при этом вносит существенный вклад в федеральный бюджет.

Доля налогов, сборов и иных обязательных платежей Краснодарского края в общих поступлениях бюджетной системы по Российской Федерации на конец 2007 года составила около 1,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета края в 2007 году составили 87,2 миллиарда рублей (первый результат в Южном федеральном округе), за 2000 - 2007 годы - прирост на 72,3 миллиарда рублей, или в 5,9 раза. По налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета край занимает девятое место в Российской Федерации в 2007 году.

Финансовая стабильность края подтверждается тем, что агентство "Standard & Poor's" повысило международный кредитный рейтинг до уровня "BB" (прогноз "позитивный"). Агентство "Moody's" присвоило рейтинг в национальной валюте на уровне "Ba1" (прогноз "стабильный"), а в сентябре 2007 года агентство "Fitch Ratings" присвоило Краснодарскому краю долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте на уровне "BB" и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте на уровне "B", прогноз по долгосрочным рейтингам - "стабильный".

На территории края реализуется около 20 федеральных целевых программ с общим объемом финансирования в 2006 году более 20,5 миллиарда рублей, в том

числе из федерального бюджета - 13,3 миллиарда рублей.

Значимый вклад края в ВВП страны и в формирование федерального бюджета обеспечивается поступательным развитием реального сектора экономики, ростом деловой активности и притоком квалифицированных кадров. Об этом свидетельствуют высокие значения не только макроэкономических показателей развития агропромышленного, туристско-рекреационного и транспортного комплексов края, но и многих других индикаторов развития региона.

Регион лидирует в России по основным позициям, характеризующим его экономическое развитие: по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета в 2006 году край занимает десятое место, по объему строительных работ - шестое место, по объему платных услуг населению - четвертое место, по объему жилищного строительства - третье место. По обороту розничной торговли край занимает шестое место в России с долей 3,2 процента от общего оборота и первое место в Южном федеральном округе.

Краснодарский край является одним из основных лидеров среди регионов Российской Федерации по уровню инвестиционной активности и стабильно занимает первое место в Южном федеральном округе и пятое - в России.

В 2001 - 2007 годах общий объем инвестиций составил 803,4 миллиарда рублей, в том числе в 2007 году - 225 миллиардов рублей с темпом роста к уровню 2006 года 126 процентов. Это самый значительный прирост за последние семь лет.

По привлечению инвестиций ведущими отраслями являются транспорт и связь, агропромышленный, санаторно-курортный и туристский комплексы, определяющие приоритеты региональной экономики.

Рейтинг Краснодарского края в мировом бизнес-сообществе весьма высок: агентством "Standard & Poor's" региону присвоен международный инвестиционный рейтинг на уровне "BB" (прогноз "позитивный"). Кроме того, край входит в семерку российских регионов с наименьшими инвестиционными рисками и занимает второе место в рейтинге российских регионов по законодательной активности в сфере инвестиций.

Край занимает десятое место в стране по количеству специалистов, выпущенных высшими учебными заведениями, и четвертое место - по количеству специалистов, выпущенных средними специальными учебными заведениями.

Таким образом, в крае имеется мощный потенциал опережающего развития, определяющий возможности роста его вклада в реализацию целей Правительства Российской Федерации.

## **2. Принципы и логика разработки Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года**

При разработке Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года (далее - **Стратегия**) администрация Краснодарского края исходила из принципа соответствия стратегической цели и направлений развития края целям и приоритетам Правительства Российской Федерации, определенным в следующих документах:

Послание Президента Российской Федерации;

Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы);

Положение о разработке Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на 2006 - 2008

годы;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;

Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации;

стратегии федеральных министерств и ведомств Российской Федерации.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года определено, что стратегической целью является превращение России в одного из глобальных лидеров мировой экономики, ее выход на уровень социально-экономического развития высокоиндустриальных стран. К 2020 году Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи - производству валового внутреннего продукта.

Достижение этой цели предполагает:

выход России на стандарты благосостояния, соответствующие развитым странам мира;

обеспечение научного и технологического лидерства России по направлениям, обеспечивающим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность;

обеспечение специализации России в мировой экономике на основе передовых научно-исследовательских разработок и высоких технологий;

укрепление позиций России в формировании глобальной энергетической инфраструктуры;

превращение России в один из ведущих мировых финансовых центров, обладающих независимой национальной финансовой инфраструктурой и обеспечивающих лидирующие позиции России на финансовых рынках стран СНГ, Евразийского экономического сообщества, Центральной и Восточной Европы;

формирование эффективных демократических институтов, влиятельных и активных институтов гражданского общества.

Соответствие стратегических направлений развития Российской Федерации и Краснодарского края обеспечивает проекцию целей Правительства Российской Федерации на региональный уровень.

Осуществление целей Правительства Российской Федерации на региональном уровне предусматривает:

реализацию принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных и экологических приоритетов развития региона, и их соответствие целям Правительства Российской Федерации;

ориентацию на опережающее развитие секторов, которые могут играть роль "точек роста", причем как общенациональных (транспортная инфраструктура, АПК, санаторно-курортный и туристский комплекс), так и региональных, которые выполняют функции "ведущего звена" для экономической системы. Выявление и активизация потенциала новых "точек роста" (топливно-энергетический и лесопромышленный комплексы, сектор инновационной деятельности и другие);

обеспечение комплексного и системного подхода (учет и максимальное использование эффектов, обусловленных взаимовлиянием целей, наличием сопряженных результатов в реализации целевых проектов различной направленности, мультипликативных эффектов, обеспечивающих рост экономики);

преимущество программных документов (федеральных и краевых целевых программ, локальных отраслевых программ);

реализацию потенциала края как одного из опорных регионов для формирования "зоны роста" на Юге России на основе взаимовыгодного межрегионального и международного сотрудничества.

Разрабатывая Стратегию, органы исполнительной власти Краснодарского края исходили из того, что успешное решение проблем социально-экономического характера зависит в первую очередь от решения двух основополагающих задач регионального управления:

определение стратегической цели и направлений социально-экономического развития края;

формулирование плана действий (стратегических мероприятий), осуществляемых органами исполнительной власти края и обеспечивающих реализацию поставленных целей.

Участие Краснодарского края в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется его объективным экономико-географическим потенциалом, сложившейся структурой экономики и социальной сферы края. С этой точки зрения объектом анализа должны стать основные отрасли и направления деятельности экономики и социальной сферы края, их место и значение для функционирования социально-экономической системы России, прямой и косвенный вклад в достижение приоритетных целей Правительства Российской Федерации.

Стратегия рассматривается как трехуровневая система, включающая:

стратегическую цель развития края;

стратегические направления развития края - необходимые результаты деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края, сформулированные в виде целевых требований и обеспечивающие достижение стратегической цели;

стратегические действия - комплексы программных и отдельных мероприятий, проекты всех уровней, обеспечивающие решение задач, направленных на достижение стратегической цели в рамках стратегических направлений развития края.

Цель и стратегические направления развития края являются основой для формирования конкретизирующих их комплексных программ и действий по их реализации (отраслевых программ, проектов и мероприятий).

На каждом уровне устанавливается соответствие:

стратегических целей, направлений развития отраслей и края в целом - целям Правительства Российской Федерации;

стратегических целей, направлений развития сфер экономики и социальной сферы края - стратегиям федеральных органов государственной власти;

стратегических действий администрации Краснодарского края - приоритетным национальным проектам.

Современное положение дел и тенденции развития отраслей и направлений деятельности края рассмотрены в ходе диагностики, в результате которой сформулированы основные проблемы в их деятельности, осуществлен анализ факторов, препятствующих реализации потенциальных возможностей.

Результаты анализа ситуации, тенденций, проблем и ограничивающих факторов представлены в формате SWOT-анализа (сильные и слабые стороны, возможности и угрозы), который завершается определением целей (направлений) и действий (задач) их развития.

Стратегические направления развития края детализированы в виде стратегических мероприятий (действий), обеспечивающих устранение препятствующих факторов, достижение целей развития края и реализацию целей Правительства Российской Федерации.

Механизмы осуществления стратегических действий описаны в составе системы управления реализацией Стратегии. Основным инструментом реализации стратегических мероприятий станет формирование комплексных программ социально-

экономического развития региона. Основным принципом формулирования комплексных программ заключается в реализации эффекта взаимодополняемости и взаимной поддержки различных стратегических действий.

Для эффективного управления реализацией Стратегии разработана система мониторинга и подготовлены предложения по повышению эффективности системы стратегического управления краем.

Стратегия ориентирована на максимальное развитие межрегионального сотрудничества в первую очередь с основными регионами-соседями (Ростовская область, Ставропольский край и Республика Адыгея), в частности: взаимные поставки продуктов и услуг, кооперация в сферах промышленного производства, транспорта, строительства, научно-технической и инновационной деятельности, сотрудничество в АПК, в сфере образования и подготовки специалистов, в спортивной и туристской деятельности, реализация инвестиционных проектов, имеющих важное межрегиональное значение, решение общих проблем социально-экономического развития и другое.

### 3. Стратегический анализ развития Краснодарского края

Стратегический анализ сильных сторон и возможностей развития края, проблем и факторов, препятствующих реализации потенциала, проведен на уровне отраслей экономики и социальной сферы, а затем на уровне края в целом с учетом взаимного влияния отраслей друг на друга.

В итоговом SWOT-анализе сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развитию края рассмотрены, прежде всего, с точки зрения места края в реализации целей Правительства Российской Федерации, включая такие позиции, как геостратегическое и транспортное положение края, его экономический и человеческий потенциал, природные ресурсы, система управления, факторы, определяющие конкурентоспособность края, социальная стабильность.

В качестве возможностей для края выделены факторы, определяющие перспективы его развития и потенциал увеличения его вклада в реализацию целей Правительства Российской Федерации.

В качестве угроз для края рассмотрены внешние и внутренние факторы, которые могут препятствовать реализации краем своего потенциала развития.

SWOT-анализ завершен постановкой целей и задач развития отраслей и края в целом.

| Сильные стороны (S)  | Слабые стороны (W)   |
|--|--|
| Географическое и транспортное положение: конкурентоспособное и выгодное геостратегическое положение (край – самый южный регион России, имеет прямой выход к морским путям, народным морским путям, | Недостаточная мощность продукции, основных технологий: недостаточная |
| морским путям,   | мощность продукции, товаров и ряда краевых                           |



товаропроизводителей;

интересы страны в зоне азово-черно- | недостаток современных  
техноло-

морского и средиземноморского эконо- | мических, обеспечивающих высокие  
качест-

номического сотрудничества); | венные характеристики  
производимых

развитость транспортной инфра- | структуры; | значительная степень

физического

наличие и широкое использование | и морального износа основного  
обо-

практически всех видов транспорта. | рудования на ряде предприятий  
края,

Природные условия и ресурсы: | низкая производительность  
труда;

благоприятные почвенно-климатиче- | отсутствие достаточного  
инноваци-

ские условия края позволяют полу- | онного задела, определяющего  
конку-

чать лучшие по сравнению с большин- | рентоспособное развитие  
реального

ством регионов Российской Федерации | сектора экономики;

урожаи сельскохозяйственной продук- | неразвитость инновационной  
инфра-

ции; | структуры;

край является популярным курорт- | недостаточный уровень  
использова-

но-туристическим регионом России | ния современных рыночных  
систем

благодаря уникальным природным ус- | управления, организации труда,  
ре-

ловиям, наличию месторождений мине- | сурсосбережения и другого;

ральных вод и лечебных грязей; | недостаточно высокий имидж  
многих

наличие полного спектра собствен- | курортов края в сравнении с  
зару-

ных сырьевых запасов для развития | бежными курортами -  
конкурентами.

базы стройиндустрии. | Недостаток ресурсов и  
развития

Экономический и человеческий по- | инфраструктур для обеспечения  
высо-

тенциал: | ких темпов роста экономики:

благоприятный имидж региона для | недостаток энергоресурсов и  
высо-

обеспечения притока квалифицирован- | ная зависимость края от  
цен на

ных кадров, бизнес-структур; | энергоносители;

наличие квалифицированных кадров | недостаток ресурсной базы  
для

|                                     |  |                                |
|-------------------------------------|--|--------------------------------|
| в большинстве секторов экономики;   |  | развития ряда отраслей         |
| промышленно-                        |  |                                |
| положительный миграционный при-     |  | сти;                           |
| ток.                                |  | отставание развитой            |
| дорожно-                            |  |                                |
| Стабильность социальных, межнаци-   |  | транспортной сети при росте    |
| грузо-                              |  |                                |
| ональных и межконфессиональных от-  |  | вых и пассажирских потоков, а  |
| также                               |  |                                |
| ношений:                            |  | пропускной способности морских |
| пор-                                |  |                                |
| в крае созданы условия для адап-    |  | тов;                           |
| тации и вовлечения в социально-эко- |  | дисбаланс в структуре          |
| профессио-                          |  |                                |
| номическую жизнь региона представи- |  | тельной подготовки кадров.     |
| телей разных национальностей и кон- |  | Неразвитость рыночных          |
| институтов:                         |  |                                |
| фессий;                             |  | отсутствие современных         |
| мощностей                           |  |                                |
| социальная стабильность в регио-    |  | по переработке отходов         |
| ограничивает                        |  |                                |
| не.                                 |  | развитие ряда территорий.      |
| Система управления краем:           |  | Нерешенные социальные и        |
| демогра-                            |  |                                |
| наличие законодательной активно-    |  | фические проблемы:             |
| сти, стимулирующей развитие эконо-  |  | дифференциация населения,      |
| доля                                |  |                                |
| мики в крае;                        |  | населения с доходами ниже      |
| прожиточ-                           |  |                                |
| высокая степень синхронизации за-   |  | ного минимума (22,9 процентов  |
| про-                                |  |                                |
| дач, решаемых администрацией Крас-  |  | тив 16 процентов по России в   |
| целом                               |  |                                |
| нодарского края, с задачами, по-    |  | по итогам 2006 года);          |
| ставленными Правительством Россий-  |  | старение и естественная        |
| убыль на-                           |  |                                |
| ской Федерации.                     |  | селения;                       |
|                                     |  | небольшая доля жилья           |
| повышенного                         |  |                                |
|                                     |  | стандарта;                     |
|                                     |  | неполная обеспеченность        |
| детскими                            |  |                                |
|                                     |  | садами.                        |

**Возможности (О)**

Возможности развития за счет по-  
этно-  
вышения конкурентоспособности и ин-  
вестиционной привлекательности эконо-  
конфликтов на

**Угрозы (Т)**

Угрозы геостратегического и  
культурного характера:  
близость к зонам

номики края: | Северном Кавказе Российской  
Федера- |  
масштабное и системное привлече- | ции и в Грузии.  
ние инвестиций в экономику края при | Угрозы, связанные с  
недостаточной  
реализации мероприятий по повышению | конкурентоспособностью  
экономики  
инвестиционной привлекательности; | края:  
повышение конкурентоспособности | угроза роста технического и  
тех-  
продукции, товаров и услуг краевых | нологического отставания ряда  
про-  
товаропроизводителей на основе раз- | изводств от конкурентов в  
России и  
вития высоких технологий и иннова- | за рубежом;  
ций, формирования традиционных и | усиление конкуренции со  
стороны  
новых краевых брендов. | стран, активно продвигающих  
близкие  
Возможности использования преиму- | по маркетинговой позиции  
туристские  
ществ географического положения, | продукты;  
природных условий и территории: | риск потери предприятиями  
края  
получение государственной (в том | занимаемых позиций на  
российском  
числе федеральной) поддержки для | рынке в связи со вступлением  
России  
реализации крупных инфраструктурных | во Всемирную торговую  
организацию.  
проектов на территории края; | Угрозы, связанные с  
отраслевыми  
повышение эффективности развития | диспропорциями в экономике  
края:  
сельского хозяйства, в том числе | риск снижения  
конкурентоспособно-  
виноградарства и чаеводства; | сти сельскохозяйственного  
производ-  
развитие современного курортно- | ства;  
туристского бизнеса, массовое при- | отток квалифицированных  
кадров из  
влечение на курорты края туристов и | АПК и утеря технологий и  
традиций  
отдыхающих; | сельскохозяйственного  
производства  
привлечение инвестиций в жилищное | в результате низкого уровня  
оплаты  
строительство для удовлетворения | в сельском хозяйстве и  
отраслях  
растущего спроса со стороны жителей | промышленного производства.  
края, прибывающих мигрантов, а так- | Угрозы демографического

|  |  |
|--|--|
| характера:   |  |
| же спроса жителей других регионов на дополнительное жилье;   | угроза увеличения демографической                            |
| эффективное использование территориальных ресурсов (земли, привлекательности жимости).   | нагрузки на работающих. Угрозы снижения                      |
| Возможности межрегионального техногенных и международного сотрудничества:  | края для проживания и работы: и риск возникновения           |
| уси- получение синергетического эффек-   | экологических проблем, который ливается природными факторами |
| (се- та от реализации крупных межрегиональных проектов, в том числе транспортных и туристических; возможность вхождения в международные транспортные коридоры; использование трудовых ресурсов за счет миграционного притока из других регионов России и стран СНГ; дальнейшее развитие международных связей, стимулирование создания на территории края иностранных и совместных предприятий. | ле- и сейсмоопасность).                                      |

Ключевыми проблемами социально-экономического развития Краснодарского края, на решении которых необходимо сконцентрировать усилия в рамках реализации Стратегии, являются:

недостаточная эффективность деятельности товаропроизводителей и, как следствие, недостаточная конкурентоспособность производимой продукции, товаров и услуг. В определенной степени это касается уровня предоставляемых услуг в курортном и туристско-рекреационном комплексе, но имеет также особое значение и для стабильности положения в АПК края. Причем эта проблема может существенно обостриться в связи с предстоящим вступлением России во Всемирную торговую организацию;

недостаточный уровень развития транспортной и коммунальной инфраструктур, что серьезно сдерживает дальнейшее развитие морских портов и курортов. Кроме того, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры негативно влияет на мобильность населения, снижая его эффективную трудовую активность;

недостаток энергоресурсов и высокая зависимость края от цен на энергоносители;

наличие ограничений роста в долгосрочной перспективе. Преодоление этих ограничений уже в ближайшие годы потребует реализации инновационного пути развития;

низкий уровень доходов населения, значительная доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.

#### 4. Стратегическая цель и направления развития Краснодарского края

Стратегическая цель развития Краснодарского края на период до 2020 года - реализация политических, геостратегических и социально-экономических приоритетов Российской Федерации на Юге России и обеспечение кардинального повышения качества жизни населения края на основе создания потенциала опережающего развития.

Для реализации стратегической цели развития Краснодарского края определены следующие стратегические направления:

1) кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, формирование условий и стимулов для развития человеческого капитала на основе повышения эффективности и конкурентоспособности здравоохранения, образования, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры:

рост доходов населения;

увеличение продолжительности жизни населения края;

развитие рынка медицинских услуг, повышение их качества и доступности;

достижение современного качества образования;

создание условий, обеспечивающих доступность жилья;

2) обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста края на основе реализации государственной структурно-институциональной политики, направленной на формирование глобальных конкурентных преимуществ экономики края:

формирование институциональных условий и предпосылок для устойчивого экономического роста края;

обеспечение высоких темпов устойчивого роста отраслей реального сектора экономики края;

3) создание потенциала опережающего развития края для выполнения функции опорного региона в реализации целей Правительства Российской Федерации на основе взаимовыгодного межрегионального и международного сотрудничества:

увеличение вклада в прирост ВВП страны;

формирование ряда стратегических инициатив, имеющих значение для всей страны;

повышение научного и образовательного потенциала;

повышение кадрового и социально-экономического потенциала;

формирование стратегического партнерства власти, бизнеса и гражданского общества;

укрепление тенденций к росту пассажиро- и грузопотока;

4) повышение эффективности государственного стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в крае на основе формирования систем стратегического управления, оптимизации институциональной структуры, пространственного развития и территориального планирования:

совершенствование систем стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования края;

повышение эффективности управления государственным имуществом и бюджетными учреждениями;

реализация административной реформы;

внедрение новых механизмов взаимоотношений с органами местного самоуправления в Краснодарском крае, совершенствование межбюджетных

отношений;

развитие государственной и муниципальной статистики.

## **5. Реализация стратегических направлений развития Краснодарского края**

С учетом изложенного выше понимания стратегической цели развития Краснодарского края стратегические направления ее достижения получают следующую детализацию:

**5.1. Стратегическое направление N 1** - кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, формирование условий и стимулов для развития человеческого капитала на основе повышения эффективности и конкурентоспособности здравоохранения, образования, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры.

В рамках этого направления будут реализованы действия, направленные на обеспечение роста вклада края в достижение цели Правительства Российской Федерации - повышение уровня и качества жизни. При этом одной из важнейших задач является рост доходов населения.

Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2006 году составляла в крае 22,9 процента против 16 процентов в целом по России. Анализ структуры населения свидетельствует, что около половины данной категории населения составляют лица трудоспособного возраста. Как и в целом по стране, высокий уровень трудоспособных граждан в общем количестве населения определяется, прежде всего, низким уровнем оплаты труда.

В связи с этим основными предпосылками снижения уровня населения с низкими доходами должны стать:

поддержание высоких темпов экономического роста и обеспечение макроэкономической стабильности;

рост денежных доходов населения, стимулирование повышения заработной платы и сокращения дифференциации доходов между отраслями экономики и социальной сферы;

обеспечение социальной поддержки и гарантий работникам бюджетной сферы;

повышение эффективности программ социальной защиты и совершенствование механизмов социального партнерства;

развитие на территории края негосударственного пенсионного обеспечения, в том числе дополнительного пенсионного обеспечения;

повышение уровня финансовой грамотности населения в части инвестирования сбережений граждан в инструменты финансового и фондового рынка.

В соответствии с положениями Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу на территории края будут реализовываться меры, направленные на повышение эффективности программ в области социальной политики и совершенствование механизмов предоставления социальной помощи. В связи с этим должна быть обеспечена координация деятельности всех органов власти, осуществляющих предоставление социальной помощи при реализации соответствующих программ, развитие практики участия органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций в реализации совместных проектов, направленных на снижение уровня населения с низкими доходами.

В основе многих долгосрочных тенденций, определяющих социально-экономическое развитие и национальную безопасность страны, лежат демографические процессы.

Сложившиеся тенденции изменения показателей естественного движения населения России и края свидетельствуют о том, что существует потенциал преодоления депопуляции за счет трех факторов: увеличения рождаемости как минимум до среднеевропейского уровня, снижения смертности населения в трудоспособном возрасте до уровня не ниже конца восьмидесятых годов и реализации современной миграционной политики, которая должна обеспечить компенсацию сокращения численности населения. Для этого необходима реализация политики, направленной на улучшение демографической ситуации в крае, что станет одним из приоритетных направлений работы исполнительных органов государственной власти края в свете задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, выступлении Президента Российской Федерации на расширенном заседании Государственного совета Российской Федерации "О стратегии развития России до 2020 года".

Одной из приоритетных задач демографической политики края и стратегии его развития является увеличение продолжительности жизни населения. Значение данного интегрального показателя характеризует уровень и качество жизни и определяется ими. При этом одним из факторов снижения смертности и увеличения продолжительности жизни является уровень развития здравоохранения.

*Комментарий ГАРАНТа*

*См. краевую целевую программу "Об улучшении демографической ситуации в Краснодарском крае" на 2008 - 2010 годы, утвержденную Законом Краснодарского края от 11 ноября 2008 г. N 1575-КЗ*

Решение задач стратегии здравоохранения Краснодарского края будет осуществляться в том числе в формате выполнения принятого Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решения о реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" и иных федеральных проектов, рассчитанных на среднесрочную перспективу.

Стратегическая цель реализации проекта на территории края, как и в целом по стране - повышение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия. Основные приоритеты проекта:

развитие первичной медико-санитарной помощи;

усиление профилактической направленности здравоохранения;

удовлетворение потребности населения в дорогостоящих видах медицинской помощи.

Реализация мероприятий в сфере здравоохранения будет осуществляться с учетом территориальных особенностей края и муниципальных образований, сложившегося уровня развития здравоохранения, состояния материально-технической базы, динамики заболеваемости населения, реальной потребности населения в медицинской помощи, а также финансовых, материальных и трудовых ресурсов и степени интенсивности лечебно-диагностического процесса.

Ключевым элементом глобальной конкуренции и одной из наиболее важных жизненных ценностей станет развитие системы образования.

Образовательная система должна вобрать в себя самые современные знания и технологии. В ближайшие годы необходимо обеспечить переход к образованию по стандартам нового поколения, отвечающим требованиям современной инновационной экономики.

Вклад системы образования в повышение качества жизни населения края будет достигнут за счет реализации стратегических действий по следующим основным

направлениям:

обеспечение государственных гарантий доступности качественного дошкольного и общего образования для всех жителей края;

создание условий для повышения эффективности и качества общего (начального и среднего) образования;

усиление социальной направленности системы образования, обеспечивающей укрепление здоровья всех воспитанников и обучающихся;

обеспечение адресной поддержки детей и подростков из малообеспеченных семей, из числа инвалидов, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение системы образования Краснодарского края высококвалифицированными кадрами;

формирование эффективных экономических механизмов в сфере образования;

повышение эффективности и качества профессионального образования, создание системы профессионального образования, обеспечивающего потребности регионального рынка труда;

реализация системы мер по обеспечению участия учреждений профессионального образования в Болонском процессе с целью повышения конкурентоспособности российского образования на международном рынке образовательных услуг и получения возможности участия российских студентов и выпускников образовательных учреждений в системе международного непрерывного образования.

Стратегическая цель реализации приоритетного национального проекта "Образование" на территории края, как и в целом по стране, - модернизация российского образования и достижение современного качества образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям.

Реальный вклад жилищного строительства в повышение качества жизни населения края будет достигнут за счет реализации стратегических действий в рамках приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" и краевой целевой программы "Жилище" на 2005 - 2010 годы.

Стратегическая задача, решаемая краевой целевой программой "Жилище" на 2005 - 2010 годы, - создание условий, обеспечивающих доступность жилья для разных категорий граждан.

В связи с этим программные мероприятия разделены на два основных блока:

мероприятия по снижению стоимости жилья, развитию ипотеки, увеличению объемов жилищного строительства;

обеспечение жильем очередников и отдельных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

В рамках реализации на территории края приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" предусматривается осуществление стратегических действий по следующим приоритетным направлениям:

повышение доступности жилья для молодых семей (включает мероприятия по предоставлению государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы);

увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования (включает меры по оказанию через Агентство по ипотечному жилищному кредитованию бюджетной поддержки развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов для повышения доступности населению ипотечных жилищных кредитов);

увеличение объемов жилищного строительства и модернизация объектов



коммунальной инфраструктуры (включает мероприятия по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой, реформированию и модернизации жилищно-коммунального комплекса, а также переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда);

выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (включает мероприятия по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, граждан, принимавших участие в ликвидации последствий аварий на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении "Маяк", пострадавших в результате этих аварий, а также ветеранов подразделений особого риска, вынужденных переселенцев).

Вклад жилищно-коммунального хозяйства в повышение качества жизни населения края будет достигнут за счет реализации стратегических действий по следующим основным направлениям:

обеспечение бесперебойного, гарантированного удовлетворения потребностей населения Краснодарского края в питьевой воде, безопасном водоотведении, сохранении водных объектов и окружающей среды;

создание эффективной системы управления и благоприятного инвестиционного климата развития индустрии сбора, переработки, использования и размещения отходов, стремящихся к улучшению экологической обстановки в крае через сокращение объемов не утилизируемых отходов, подлежащих захоронению или уничтожению;

ликвидация аварийных многоквартирных домов, повышение качества жилья и сокращение сроков нахождения граждан на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Для обеспечения повышения качества жизни и развития человеческого потенциала края, помимо перечисленных выше мер в сферах здравоохранения, образования, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в таких областях, как культура, спорт, общественная безопасность и правопорядок, обеспечение доступности и гарантий оказания услуг социальной сферы, социально-трудовые отношения, обеспечение прав граждан в сфере информации, сохранение информационного пространства будут реализованы стратегические действия:

сохранение единого культурно-информационного пространства, улучшение условий доступа к культурным ценностям для большинства населения (обеспечение конституционного права граждан на свободный, оперативный, бесплатный доступ к информационным ресурсам библиотек и знаниям; привлечение к чтению возможно большего количества жителей; обеспечение прав граждан на свободный доступ к лучшим произведениям отечественного и мирового киноискусства);

сохранение, развитие и пропаганда лучших образцов академического искусства и народного творчества, повышение качественного уровня культурно-досугового обслуживания населения края, повышение конкурентоспособности достижений искусства Краснодарского края в Южном федеральном округе, Российской Федерации и за рубежом;

обеспечение сохранения и эффективного использования движимого и недвижимого историко-культурного наследия, в том числе вовлечение их в оборот туристско-рекреационной деятельности;

развитие физической культуры и спорта;

обеспечение общественной безопасности и предотвращение угроз возникновения социальной нестабильности;

обеспечение доступности услуг на всей территории края (торговля, финансовые

и бытовые услуги, услуги в сферах культуры и досуга, связи и телекоммуникаций и другое);

развитие социальной инфраструктуры, модернизация материально-технической базы социальной сферы края в соответствии с современными стандартами;

обеспечение гарантий оказания услуг социальной сферы и соответствия их государственным стандартам (доступность, качество, наличие необходимых инфраструктур, материально-технической базы и гарантий финансирования);

совершенствование социально-трудовых отношений;

обеспечение надежного эфирного вещания программ краевых государственных телерадиокомпаний на всей территории Краснодарского края путем реализации технологий теле- и радиовещания и расширения информационного пространства;

обеспечение доступности для населения края краевых, городских и районных периодических печатных изданий, выпускаемых предприятиями, находящимися в государственной собственности Краснодарского края;

обеспечение выпуска изданий о Краснодарском крае публицистической, энциклопедической, научно-технической, образовательной, культурной тематики.

**5.2. Стратегическое направление N 2** - обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста края на основе реализации государственной структурно-институциональной политики, направленной на формирование глобальных конкурентных преимуществ экономики края.

Стратегия диверсификации структуры экономики основывается на том, что при общем улучшении предпринимательского климата и создании экономических стимулов для межотраслевого перетока капитала будут созданы условия для повышения привлекательности перерабатывающих отраслей промышленности и сферы услуг.

Изменению структуры производства будут также способствовать развитие промышленной, энергетической, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктур, строительного комплекса, реализация мер по повышению конкурентоспособности, темпов роста приоритетных комплексов и отраслей экономики края.

Таким образом, реализация данного направления будет обеспечиваться двумя группами стратегических действий.

**Первая группа** - формирование институциональных условий и предпосылок для устойчивого экономического роста края.

Данная группа стратегических действий включает в себя действия, имеющие межотраслевой характер и направленные на повышение конкурентоспособности экономики края в целом, создание благоприятного инвестиционного климата и условий для диверсификации экономики. К таким действиям относятся:

реализация общесистемных мер, направленных на снижение институциональных барьеров, стимулирование спроса на научно-техническую продукцию, новую технику и технологии;

повышение эффективности действующих и формирование новых форм государственной поддержки (финансовых институтов развития), включение их ресурсов в реализацию программ развития секторов экономики и инфраструктуры;

создание особых экономических зон;

формирование территориально-производственных кластеров;

поддержка развития малого предпринимательства.

Институциональные мероприятия и преобразования решают задачи обеспечения диверсификации структуры экономики, повышения конкурентоспособности и будут направлены на:

создание конкурентной среды и формирование цивилизованных рынков товаров

и услуг, обеспечение равной и добросовестной конкуренции;

создание благоприятного инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности отраслей экономики, инновационной деятельности и сферы образования края;

развитие рыночной инфраструктуры, в том числе региональной инвестпроводящей и инвестиционной банковской сетей;

совершенствование системы стимулирования и поддержки привлечения инвестиционных средств, в том числе посредством ценных бумаг;

обеспечение финансовой устойчивости и повышение капитализации предприятий, банков и страховых компаний;

повышение доверия к финансовым институтам;

расширение инструментария и внедрение практики использования финансовых инструментов (фондовый рынок, кредитование).

Повышение эффективности государственной поддержки предусматривает, прежде всего, развитие механизмов частно-государственного партнерства, позволяющих оптимально распределять ресурсы, риски и выгоды при реализации совместных проектов между государством и частным сектором. Условия реализации проектов определяются инвестиционными соглашениями, устанавливающими четкое разделение обязательств между государством и частным инвестором, а также контроль за их выполнением.

Развитие механизмов частно-государственного партнерства в крае предусматривает:

определение приоритетных направлений реализации проектов на условиях частно-государственного партнерства;

создание прозрачной системы оценки целесообразности предоставления государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов;

определение форм и механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов в рамках частно-государственного партнерства.

Формы государственной поддержки проектов, реализуемых на условиях частно-государственного партнерства, могут включать в себя:

совместное финансирование инвестиционного проекта на договорных условиях;

использование концессионных механизмов;

предоставление гарантий и поручительств по обязательствам организаций в пользу кредитных учреждений;

субсидирование процентных ставок;

предоставление инвестиционного кредита на льготных условиях;

участие в уставном капитале создаваемых юридических лиц - операторов инвестиционных проектов;

предоставление налоговых льгот;

компенсационные механизмы (например, гарантирование минимального объема выручки на создаваемых инвестором объектах инфраструктуры - платных автодорогах и другое).

Приоритетными направлениями частно-государственного взаимодействия являются:

производственная и транспортная инфраструктуры (строительство и эксплуатация дорог, электрических сетей, портов, трубопроводов);

жилищно-коммунальное хозяйство;

финансирование научных исследований, имеющих перспективы коммерциализации, и развитие инновационной инфраструктуры;

профессиональное образование и система переподготовки кадров;

здравоохранение и социальные услуги;  
информационно-консультационная поддержка предпринимательской  
деятельности.

Для реализации указанных форм и механизмов государственной поддержки возможно создание финансового института развития (краевого банка развития), который непосредственно осуществляет финансирование инвестиционных проектов (в том числе венчурное финансирование) и контроль за их реализацией.

В области инвестиционной политики Краснодарского края стратегической задачей является привлечение инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, способные создать собственный инвестиционный потенциал края и содействовать ориентации отраслей и производств на рыночные условия, что позволит им сохранить устойчивое положение на внутреннем рынке и активизировать продвижение на внешние рынки. На этой основе необходимо решать задачи обеспечения занятости и доходов населения, расширения налоговой базы и сбалансированности регионального бюджета, ослабить напряженность в социальной сфере.

Инвестиционная политика края направлена на обеспечение экономического подъема и повышения уровня жизни в крае.

В данной области планируется реализовать следующие стратегические направления.

**Первое направление** - совершенствование системы государственной поддержки инвесторов (развитие инвестпроводящей сети и предоставление субсидий и налоговых льгот).

Данное направление предполагает совершенствование системы сопровождения инвесторов по принципу "одного окна", повышение инвестиционной привлекательности края через предоставление государственных субсидий и налоговых льгот.

**Второе направление** - развитие инфраструктурного потенциала Краснодарского края через привлечение инвестиций в реализацию стратегических инвестиционных проектов в сфере инженерной и транспортной инфраструктур.

Данное направление предполагает масштабное привлечение инвестиций в реализацию крупных инфраструктурных проектов. Приоритетными задачами данного направления являются:

- развитие инфраструктуры морских портов;
- развитие железнодорожной инфраструктуры;
- развитие инфраструктуры по энерго-, водо- и газоснабжению края;
- развитие инфраструктуры, обеспечивающей водоотведение, утилизацию, переработку бытовых и промышленных отходов с применением современных технологий;

реализация инвестиционных проектов по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений за счет средств бюджета и привлечения частных инвестиций.

**Третье направление** - совершенствование системы продвижения конкурентных преимуществ Краснодарского края и целенаправленного привлечения потенциальных инвесторов на основе использования передовых маркетинговых технологий.

Данное направление предполагает разработку Концепции продвижения конкурентных преимуществ Краснодарского края в долгосрочной перспективе, а также среднесрочную программу инвестиционного маркетинга Краснодарского края. Основными задачами являются повышение имиджа региона, инвестиционной привлекательности муниципальных образований края и организация работы по целенаправленному привлечению инвесторов.

В области формирования привлекательного образа Краснодарского края и продвижения интересов региона за его пределами предполагается:

формирование единой имиджевой политики Краснодарского края, реализация которой включает в себя создание и продвижение региональных брендов "Кубань", "Сочи", зонтичных брендов "Вина Кубани - гордость России", "Курорты Краснодарского края" и других, информационную поддержку средств массовой информации, проведение имиджевых мероприятий в России и за рубежом с целью создания привлекательного образа региона и продвижения его интересов на внешних рынках товаров, услуг и капиталов;

использование имиджевых механизмов для содействия продвижению привлекательного экономического и инвестиционного потенциала Краснодарского края за его пределами;

привлечение региональных производителей к участию в специализированных выставках за рубежом, а соответственно, повышение привлекательности товаров местного производства на внешних рынках;

в рамках реализации политики поддержки экспорта, инициирование и координация продвижения имиджа Краснодарского края и товаров кубанских производителей администрацией Краснодарского края, муниципальными образованиями края и предприятиями-экспортерами;

организация и координация олимпийских коммуникаций в связи с подготовкой зимних Олимпийских игр 2014 года в городе Сочи, а также формирование и продвижение имиджа Краснодарского края и брендинга края в рамках этого проекта.

**Четвертое направление** - кардинальное повышение производительности и конкурентоспособности приоритетных секторов экономики Краснодарского края на внутрироссийском и международном рынках на основе масштабного привлечения инвестиций в решение комплексных задач, стоящих перед отраслями.

**Пятое направление** - обеспечение реализации инвестиционных проектов в рамках подготовки города Сочи к проведению зимних Олимпийских игр 2014 года.

Президент Российской Федерации обозначил развитие Юга России в качестве одного из основных приоритетов социально-экономической политики нашей страны на среднесрочную перспективу. Развитие в Краснодарском крае горноклиматического курорта мирового уровня позволит успешно конкурировать с альпийскими и иными горными курортами мира.

Масштабный проект по проведению в городе Сочи зимних Олимпийских и Параолимпийских игр 2014 года является одним из самых масштабных и беспрецедентных проектов по комплексному развитию не только Краснодарского края и Юга России, но и всей России.

Правительством Российской Федерации принято постановление "О Программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта" (далее - **Программа**). Программа подготовлена с учетом значимости города Сочи как курорта федерального значения. Она предусматривает комплексный подход к решению проблем дальнейшего развития города Сочи с учетом необходимости соблюдения оптимального равновесия между курортно-оздоровительным и спортивным использованием данной территории.

Целями Программы являются: развитие инфраструктуры города Сочи и создание условий для формирования первого в России горноклиматического курорта мирового уровня, обеспечение российских спортсменов высокого класса тренировочными базами для подготовки по зимним видам спорта, обеспечение возможности проведения в России международных и общероссийских соревнований по зимним видам спорта, обеспечение городу Сочи конкурентных преимуществ.

В результате реализации Программы планируется:

повышение конкурентоспособности горноклиматического курорта города Сочи за счет приведения в соответствие транспортной и инженерной инфраструктур, повышения качества работы обслуживающего персонала, развития современной туристической инфраструктуры, что будет способствовать увеличению потока туристов;

создание высококлассных спортивных сооружений для российского спорта высших достижений;

повышение уровня жизни населения города Сочи и ускорение роста ВРП Краснодарского края.

Дополнительный эффект, который будет складываться из улучшения общеэкономического фона в регионе, ускорения темпов развития экономики региона, привлечет внимание инвесторов и будет способствовать росту их деловой активности. Построенные в период подготовки к XXII зимним Олимпийским играм и XI Параолимпийским играм 2014 года инфраструктура и различные производственные объекты будут способствовать развитию бизнеса, росту предложения услуг (в том числе банковских), выходу на рынок новых фирм.

Необходимо учитывать положительное воздействие реализации Программы на развитие инфраструктуры региона, улучшение инвестиционного и бизнес-климата, которые обеспечат прирост валового регионального продукта.

Согласно оценкам туристский поток в Краснодарский край достигнет к 2015 году не менее 20 миллионов человек. Увеличение туристского потока и расходов туристов благоприятно скажется на экономике региона.

Среднегодовой прирост занятости населения в Краснодарском крае прогнозируется на уровне 18,2 тысячи человек в год, в том числе в городе Сочи - 10,7 тысячи человек в год. В то же время, в 2014 году в период наиболее интенсивной подготовки к XXII зимним Олимпийским играм и XI Параолимпийским играм 2014 года и непосредственно во время их проведения прирост занятости населения в Краснодарском крае составит 161,3 тысячи человек, в том числе в городе Сочи - 96,7 тысячи человек.

Развитие туристической отрасли является важной составляющей при оценке социально-экономических последствий для города Сочи от проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI Параолимпийских игр 2014 года. С одной стороны, они привлекут дополнительные инвестиции в гостиничный сектор города, с другой - позволят создать как временные дополнительные, так и долгосрочные рабочие места, рассчитанные на ожидаемый рост притока туристов в будущем.

**Шестое направление** - создание и развитие особых экономических зон на территории Краснодарского края.

Дополнительным стимулом для увеличения инвестиционной активности и привлечения иностранных инвестиций в край станет создание особых экономических зон, в первую очередь - туристско-рекреационных.

Международный опыт убедительно демонстрирует, что создание особых экономических зон - территорий, где предусматривается льготный порядок налогообложения резидентов, а также осуществляются прямые государственные инвестиции в развитие инфраструктур (коммунальной, транспортной и энергетической), придает мощный импульс развитию туристической отрасли и повышению качества предоставляемых в ней услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" Краснодарский край является одним из победителей конкурса на право создания особых экономических зон

туристско-рекреационного типа.

Концепция развития особой экономической зоны в Краснодарском крае предполагает создание конкурентоспособного курорта мирового уровня для различных сегментов туристов на побережье Черного моря. Реализация концепции позволит увеличить доходы края от туризма, повысить уровень занятости жителей в туристической отрасли, развивать инфраструктуру, сохраняя экологию и культурное наследие края, приведет к развитию сопутствующих видов деятельности, что вместе будет способствовать повышению благосостояния региона в целом и росту поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года N 70 в целях развития туризма и санаторно-курортной сферы в Краснодарском крае определены муниципальные образования, на территории которых создается туристско-рекреационная особая экономическая зона. Это четыре предполагаемых участка на Черноморском побережье:

"Криница - Архипо-Осиповка" (город-курорт Геленджик);

"Агрива" (Туапсинский район);

"Новая Анапа" (город-курорт Анапа);

"Малый Ахун" (город-курорт Сочи).

Создание Черноморской особой экономической зоны туристско-рекреационного типа будет иметь позитивное значение:

на уровне Российской Федерации - усиление позиций туристско-рекреационного комплекса в экономике России и на рынке мировых туристско-рекреационных услуг, укрепление имиджа России как здравницы мирового значения, рост экспортного потенциала услуг, улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций;

на уровне Южного федерального округа - усиление позиций Краснодарского края в экономическом пространстве Южного федерального округа за счет развития туристско-рекреационного комплекса края;

на уровне Краснодарского края - усиление позиций туристско-рекреационного комплекса в экономике края, рациональное использование приморской территории края, совершенствование территориальной организации Черноморского побережья и региона в целом, упорядочение функционально-градостроительных зон; создание известного бренда для продвижения региона на мировой туристический рынок, рост экспортного потенциала услуг, повышение инвестиционного рейтинга Краснодарского края;

на уровне муниципальных образований Краснодарского края - рост экономического потенциала территории, повышение качества городской среды, рациональное использование территории, повышение инвестиционной привлекательности территорий муниципальных образований, создание благоприятных условий для развития бизнеса разного уровня.

Расчеты показывают, что получаемый в результате создания и развития особых экономических зон туристско-рекреационного типа совокупный социально-экономический эффект свидетельствует о высокой значимости проекта для достижения целей как федеральных, региональных и муниципальных органов власти, так и жителей края, потенциальных резидентов-инвесторов и потребителей туристических услуг.

Планируемый рост туристских прибытий к 2020 году составит 2,5 миллиона человек в год. Будут созданы новые рабочие места. В соответствии с прогнозом к 2020 году количество занятых в особых экономических зонах достигнет 25 тысяч человек. Повысится инвестиционная привлекательность объектов туристической и иных инфраструктур на территории особых экономических зон для резидентов-инвесторов.

Кроме того, прорабатываются проекты создания в крае особых экономических зон промышленно-производственного и портового типа.

**Седьмое направление** - создание и развитие игровой зоны на территории Краснодарского края.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", а также заключенным соглашением между администрацией Краснодарского края и администрацией Ростовской области от 30 января 2007 года на территории двух районов (Щербиновского района Краснодарского края и Азовского района Ростовской области) до 2010 года будет размещена одна из четырех игровых зон Российской Федерации.

Концепция игровой зоны основывается на предложении комплекса услуг игровой и туристско-развлекательной индустрии. Совокупное предложение услуг обеспечит конкурентоспособность игровой зоны, основанную на стратегии предложения услуги на территории России.

Для создания игровой зоны на сопредельных территориях двух южных российских регионов предусмотрено выделение земельного участка общей площадью 2000 гектаров (по 1000 гектаров в муниципальных образованиях Щербиновский район Краснодарского края и Азовский район Ростовской области соответственно) с возможностью последующего расширения до 10000 гектаров.

По предварительным оценкам совокупный объем инвестиций федерального бюджета, бюджетов Краснодарского края и Ростовской области, муниципальных образований субъектов в реализацию проекта игровой зоны на территории Краснодарского края и Ростовской области за весь период (с 2007 по 2009 годы) составит около 66,5 миллиарда рублей. Период окупаемости вложений из бюджетов в инженерную инфраструктуру игровой зоны составит 6,5 лет.

Объем внебюджетных инвестиций в 2009 - 2013 годах планируется в размере 349,4 миллиарда рублей. В основе финансирования этого глобального проекта - частно-государственное партнерство. После 2009 года в связи с началом функционирования объектов игорного бизнеса на территории игровой зоны и снижением рисков вложений в инфраструктуру станет возможным привлечение дополнительных средств частных инвесторов для строительства части инфраструктурных объектов.

С точки зрения маркетинга игровая зона будет позиционироваться как территория для отдыха и развлечения, проведения деловых конференций, тематических мероприятий. Предлагаемый набор услуг удовлетворит потребности туристов в развлечении и отдыхе, обеспечит круглогодичный туристский поток в игорную зону.

Показатели влияния создания игровой зоны на территории Краснодарского края на национальную экономику:

планируемое количество туристских прибытий на территорию игровой зоны составит 6,7 миллиона человек в год;

реализация данного проекта позволит создать к 2016 году не менее 6,7 тысячи рабочих мест.

**Восьмое направление** - реконструкция городов Краснодарского края.

В рамках данного направления планируется проведение реконструкции городов Краснодара, Сочи, Геленджика, Новороссийска, Анапы, Туапсе, Армавира.

Основные цели данного направления:

формирование облика города Краснодара как современного международного



общественно-делового, культурного и туристического центра;

развитие инфраструктуры городов и создание условий для формирования курортов международного уровня (города Сочи, Геленджик, Анапа);

развитие городов Новороссийска, Туапсе, Армавира как крупных промышленных и транспортных узлов;

создание благоприятных условий для размещения и отдыха участников и гостей XXII Зимних Олимпийских игр 2014 года (город Сочи).

В области развития малого предпринимательства целями политики администрации края являются создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, и увеличение вклада продукции малых предприятий в валовой внутренний продукт и доходы бюджета.

Для этого планируется реализовать следующие стратегические мероприятия:

совершенствование условий работы малого бизнеса за счет развития инфраструктуры государственной поддержки;

создание условий для развития экспортного потенциала малых предприятий, поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, в том числе путем разработки программ поддержки конкурентоспособных, экспортно-ориентированных проектов;

создание условий для применения высоких технологий в сфере малого бизнеса и развития малых инновационных предприятий;

внедрение мер стимулирования инноваций в малом бизнесе, создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере (в частности, формирование системы фондов поддержки малых предприятий, предусматривающей в том числе создание закрытых паевых инвестиционных фондов, финансирующих малые предприятия в научно-технической сфере);

развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства, в том числе за счет предоставления кредитов государственными банками развития;

обеспечение для малых предприятий доступа к нежилым помещениям.

В частности, для развития инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства предусматривается:

создание бизнес-инкубаторов, под которыми понимаются организации, формируемые для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг;

формирование институтов микрофинансирования;

развитие деятельности профессиональных центров содействия развитию малого предпринимательства и другие механизмы.

Планируется к 2020 году довести долю малого бизнеса в ВРП края до 60 процентов.

**Вторая группа** - обеспечение высоких темпов устойчивого роста отраслей реального сектора экономики края.

Реализация структурной политики, направленной на обеспечение высоких темпов экономического роста, предусматривает расширение практики применения программно-целевого подхода к структурным преобразованиям в экономике и развитию инфраструктуры на основе реализации федеральных и ведомственных целевых программ, разработку комплексных программ и стратегий развития отдельных секторов экономики края.

Высокие темпы роста экономики будут поддерживаться за счет развития приоритетных комплексов края с ярко выраженным мультипликативным экономическим

и социальным эффектом, высокой долей добавленной стоимости и значительным потенциалом роста.

На основе результатов диагностики и SWOT-анализа можно сделать вывод, что необходимым для решения этой задачи потенциалом обладают:

транспортный комплекс;

топливно-энергетический, строительный, промышленный комплексы и область информационных и коммуникационных технологий;

агропромышленный комплекс;

курортно-рекреационный и туристский комплекс.

В транспортном комплексе стратегической задачей является развитие транспортной инфраструктуры края в целях более эффективного использования международных транспортных коридоров и формирования в крае макрорегионального центра дистрибуции товаров и услуг.

Через территорию края проходят ответвления евроазиатских транспортных коридоров NS "Север-Юг" (ответвление Москва - Ростов-на-Дону - Новороссийск/Сочи - Грузия) и TS "Транссиб" (ответвление Самара - Саратов - Волгоград - Новороссийск). В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2020 года транспортный комплекс края призван внести весомый вклад в решение общефедеральной задачи повышения конкурентоспособности международных транспортных коридоров.

Развитие транспортной инфраструктуры является условием устойчивого развития экономики, способствующим росту товарооборота, объемов передачи информации, производственных мощностей, изменению структуры экономики, устранению ограничений инфраструктурного и технологического характера. Эта задача может быть успешно решена только при активном участии бизнеса.

Необходимость не просто улучшения транспортной инфраструктуры края, а полной ее реконструкции связана с реализацией амбициозных проектов государственного значения: строительства нового мощного грузового порта "Тамань", строительства газопровода "Южный поток" и других.

Морские порты представляют собой важнейшие транспортно-распределительные узлы в российском экономическом пространстве. Их роль с увеличением масштабов международной торговли и вхождением России в качестве полноправного участника во Всемирную торговую организацию будет только возрастать.

На территории Краснодарского края находятся восемь морских портов, активно развивается портовая деятельность. Более 35 процентов внешнеторговых и транзитных грузов, проходящих через порты Российской Федерации, перерабатываются стивидорными компаниями портов Краснодарского края.

Крупнейшие в России морские порты Новороссийск и Туапсе обрабатывают суда грузоподъемностью до 150 тысяч тонн и 70 тысяч тонн соответственно, обеспечивают перевалку более 135 миллионов тонн внешнеторговых и транзитных грузов России, обслуживая треть российского нефтеэкспорта. Мелководные порты Кавказ, Темрюк и Ейск обрабатывают суда грузоподъемностью до 5 тысяч тонн.

Порты Сочи, Анапа, Геленджик расположены в санаторно-курортной зоне и в основном обеспечивают обслуживание пассажирских перевозок.

Ведется реконструкция действующих и строительство новых портовых перегрузочных комплексов в городах Новороссийске, Туапсе, Темрюке. Строится новый морской порт Тамань.

Грузооборот морских портов края только за последние 5 лет увеличился почти в 2 раза и в 2006 году составил 149 миллионов тонн.

Для дальнейшего развития портовых мощностей будет реализован комплекс инвестиционных проектов, решающий следующие задачи:

- удовлетворение потребностей России в перевалке контейнерных грузов;
- удовлетворение потребностей рынка перевозок нефти, нефтепродуктов и сжиженных углеводородных газов;
- удовлетворение спроса на отгрузку экспортного и транзитного зерна;
- удовлетворение потребностей российских угледобывающих компаний в услугах по транспортировке и перегрузке угля;
- удовлетворение спроса российских предприятий на транспортные услуги, обеспечивающие экспортные поставки минеральных химических удобрений.

Повышение потенциала в сфере морского транспорта может быть обеспечено за счет создания объектов хранения и транспортировки в портовом хозяйстве и береговой инфраструктуре.

В области морских перевозок грузов планируется реализация следующих стратегических действий:

- пополнение флота судоводных компаний Краснодарского края;
- привлечение флота отечественных судоводных компаний к перевозкам российских внешнеторговых и транзитных грузов.

В области речных перевозок грузов для превращения внутреннего водного транспорта Кубанского бассейна в современную, высокоэффективную и устойчиво функционирующую отрасль транспортного комплекса края планируется реализация следующих стратегических действий:

восстановление судоводства на реках Кубань и Протока, в том числе восстановление судоводных путей по реке Кубань от Краснодарского гидроузла до устья;

- увеличение объемов перевозки нерудно-строительных материалов;
- разработка программы перевозки нефтеналивными судами до 500 тысяч тонн мазута из Краснодара на внешний рейд порта Кавказ. Данная программа предусматривает привлечение инвестиций в развитие нефтеналивного флота и строительство причала в Краснодаре для погрузки нефтепродуктов.

В области морских и речных пассажирских перевозок планируется реализация следующих стратегических действий:

- восстановление морского пассажирского сообщения между прибрежными городами Краснодарского края на Азовском и Черном морях;
- расширение географии международных пассажирских перевозок, в том числе по направлению Краснодарский край - Крым;
- проведение реконструкции морского порта Сочи, что позволит обеспечить одновременный прием и обслуживание нескольких круизных судов;
- приобретение пассажирских прогулочных судов и развитие экскурсионных рейсов по реке Кубань.

В области железнодорожного транспорта в рамках федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России" (2002 - 2010 годы) совместно с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" предполагается реализовать три этапа мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры для усиления пропускной способности железнодорожных участков на подходах к морским портам Таманского полуострова Краснодарского края. Выполнение комплекса мероприятий по развитию пропускной способности железной дороги на Таманском полуострове позволит в 2010 году выполнять перевозки в объеме более 30 миллионов тонн в год.

Одним из важнейших проектов, обеспечивающих решение транспортным

комплексом края общенациональных задач, является строительство второго железнодорожного захода в порт Новороссийск. Реализация данного инвестиционного проекта позволит кардинально решить проблемы пропускной и перерабатывающей способности припортового железнодорожного узла. Ориентировочная стоимость строительства (в ценах 2006 года) составляет 37,4 миллиарда рублей.

Также широкомасштабным стратегическим проектом является перенос железнодорожного полотна с прибрежной зоны Черного моря на участке Туапсе - Адлер протяженностью 108 км. Это позволит высвободить полосу пляжа, разместить на ней курортно-туристические объекты современного типа, отвечающие мировым стандартам. Ориентировочная стоимость проекта - 90 миллиардов рублей.

Проект обладает значительным мультипликативным эффектом. Его реализация позволит создать 75 тысяч новых рабочих мест, увеличить поток отдыхающих более чем на 3 миллиона человек в год и получить дополнительно 14 миллиардов рублей в год в бюджеты всех уровней от эксплуатации санаторно-курортных учреждений, объектов сервиса, индустрии отдыха и развлечений.

Необходимо разработать варианты организации интермодальных перевозок на участке Туапсе - Адлер (данная технология объединяет аэровокзальную и железнодорожную технологии в обслуживании пассажиров) и строительства новой железнодорожной линии на участке Адлер - Красная Поляна.

Востребованы на рынке и имеют перспективы дальнейшего развития контейнерные перевозки. С целью развития данного вида транспортных услуг в крае создается организация, перед которой ставятся задачи максимального освоения рынка контейнерных перевозок, создания условий инвестиционной привлекательности, а также интеграции отечественных контейнерных технологий в международную транспортно-логистическую систему.

Рассматривается целесообразность применения новой технологии перевозки скоропортящихся грузов в термоконтейнерах. Развитие данного вида перевозок непосредственно взаимосвязано со стратегией развития агропромышленного комплекса края.

Реализация проектов в сфере воздушного транспорта позволит существенно увеличить пассажирские перевозки авиатранспортом, поставить на новый качественный уровень такое направление отдыха, как туризм выходного дня и сформировать важные авиатранспортные узлы между Европой и Азией.

Наиболее важные проекты, имеющие значительный мультипликативный эффект:

строительство взлетно-посадочной полосы и соответствующей инфраструктуры международного аэропорта Геленджик на основе частно-государственного партнерства (реализация проекта позволит принимать воздушные суда типа Ту-204, Ту-154, Як-42, Ту-334, Ту-134, Ил-96 и увеличить объем перевозок до 600 тысяч человек в год);

завершение строительства аэровокзального комплекса в городе Сочи, что позволит увеличить пропускную способность аэропорта до 2500 человек в час;

реконструкция аэропорта Сочи (реализация проекта позволит принимать воздушные суда типа Ил-96, Боинг-747-400 и других типов с массовой нагрузкой до 190 тонн, более устойчиво и безопасно обеспечивать пассажирские перевозки, увеличить эксплуатационную привлекательность аэропорта);

проведение полной реконструкции аэродромов и аэропортов городов Краснодара и Анапы (реализация проектов позволит обеспечить их соответствие международным стандартам).

В области строительства и эксплуатации автомобильных дорог стратегические действия представляют собой ряд проектов, направленных на развитие

автомобильных дорог, ведущих к Черноморскому побережью:

строительство платной автодороги Краснодар - Абинск - Кабардинка, что позволит в два раза увеличить мощность юго-восточной части морского порта Новороссийска, сократить на 54 километра расстояние от Краснодара до Геленджика и получить экономическую выгоду 53 миллиона евро от сокращения транспортных расходов уже в первый год эксплуатации;

строительство альтернативного подъезда к городу Сочи.

В области грузовых перевозок автомобильным транспортом планируется реализация следующих стратегических действий:

создание благоприятных условий для развития автотранспортных, экспедиторских и логистических услуг, экспорта услуг за пределы территории края и России;

повышение инвестиционной привлекательности сектора перевозки грузов автомобильным транспортом, его инфраструктуры.

В области пассажирских перевозок автомобильным транспортом с учетом увеличения количества отдыхающих, прибывающих в Краснодарский край из других регионов, а также увеличения подвижности населения края в летний период планируется реализация следующих стратегических действий:

формирование эффективного нормативно-правового механизма рыночного и государственного регулирования пассажирских перевозок, регламентирующего деятельность субъектов отрасли;

приведение фактического количества транспортных средств, задействованных в перевозке пассажиров, в соответствие с экономически обоснованным для улучшения финансовых результатов деятельности специализированных автотранспортных предприятий края, а также для увеличения пропускной способности улично-дорожной сети края, увеличения технической скорости движения транспорта общего пользования, прежде всего, в городах Краснодаре, Анапе, Новороссийске, Армавире;

открытие на паритетной основе новых междугородных, межобластных, международных автобусных маршрутов; открытие туристических, экскурсионных маршрутов, что повлияет на увеличение пассажиропотока отдыхающих до 5 процентов, и, как следствие, увеличение доходов санаторно-курортного комплекса края в среднем на 1 - 2 процента;

повышение инвестиционной привлекательности сектора перевозки пассажиров автомобильным транспортом путем развития частно-государственного (муниципального) партнерства с привлечением бизнеса, заводов - изготовителей подвижного состава и бизнес-структур; пилотные проекты совместно с обществом с ограниченной ответственностью "Роспассажиртранс" (город Москва) на базе троллейбусных управлений городов Новороссийска и Армавира, а также формирование региональной тарифной политики в области пассажирских перевозок, предусматривающей рентабельную работу перевозчиков различных форм собственности.

Создание потенциала будущего развития края невозможно без развития инфраструктур экономики края. Мощная инфраструктура экономики - это та база, которая обеспечит краю высокие темпы экономического роста в долгосрочной перспективе.

Стратегическими задачами, решение которых направлено на создание потенциала будущего развития края, являются развитие инфраструктур топливно-энергетического, строительного и коммунального комплексов, промышленности, информационных и коммуникационных технологий.

В топливно-энергетическом комплексе планируется реализовать стратегические

действия, направленные на повышение надежности и качества энергоснабжения, а также на эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов, научно-технического и экономического потенциала для повышения качества жизни населения и обеспечения энергобезопасности Краснодарского края.

Данный комплекс стратегических действий предусматривает реализацию мероприятий по направлениям отраслей, входящих в структуру топливно-энергетического комплекса:

в электроэнергетике - строительство в центрах энергетических нагрузок малых и средних теплоэлектростанций в городах Сочи, Туапсе, Новороссийске, строительство и реконструкция объектов магистрального электросетевого хозяйства, вовлечение в энергетический баланс возобновляемых источников энергии, что позволит обеспечить производство собственной электроэнергии на территории края не менее 60 процентов от потребности, а также присоединить к электрической сети всех обратившихся потребителей;

в теплоэнергетике - внедрение новых технологий производства энергии, использование современных экономичных парогазовых и газотурбинных установок, переоборудование котельных, проведение комплекса энергосберегающих мероприятий, позволяющих достигнуть устойчивое обеспечение экономики и населения электро- и теплоэнергией;

в газовой отрасли - реализация плана реконструкции изношенных газораспределительных сетей и строительства новых газопроводов, наращивание объемов добычи газа и газового конденсата за счет применения прогрессивных технологий, что способствует достижению 100 процентов газификации населения края;

в нефтедобывающей и газодобывающей отраслях - реализация мероприятий по увеличению добычи углеводородного сырья путем поиска и разведки новых нефтяных и газовых месторождений (в том числе основных углеводородных районов - Темрюкского и Славянского районов, шельфов Черного и Азовского морей);

в нефтеперерабатывающей отрасли - проведение реконструкции и строительство нефтеперерабатывающих заводов в целях выпуска высококачественного автомобильного топлива и масел.

Инновации в отрасли должны обеспечить условия для реализации этих приоритетных направлений. Достижение поставленных целей развития топливно-энергетического комплекса края потребует соответствующего роста инвестиций, основными источниками которых будут собственные средства предприятий.

В строительном комплексе определены основные стратегические направления развития.

Устойчивое, конкурентоспособное развитие жилищного, социально-культурного и промышленного строительства для обеспечения реализации целевых программ федерального, краевого и муниципального уровней, своевременного и полного удовлетворения спроса населения и делового сообщества.

Работа по данному направлению будет осуществляться за счет следующих стратегических действий:

реализация на территории края национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", обеспечивающего устойчивое развитие жилищного строительства, социальной и коммунальной инфраструктур;

реализация мероприятий по развитию города Сочи в рамках проведения Олимпиады в 2014 году и Стратегии развития строительного комплекса города Сочи до 2014 года;

реализация краевой целевой программы реконструкции города Краснодара "Краснодару - столичный облик";

активизация инвестиционной политики, обеспечивающей реализацию иных приоритетных программ и проектов федерального и общекраевого значения;  
развитие промышленного, сельскохозяйственного и других видов строительства;  
развитие дорожного хозяйства.

Развитие промышленности строительных материалов и минерально-сырьевой базы строительного комплекса края на основе лучшей международной практики для повышения его конкурентоспособности на рынке строительных материалов и конструкций.

В данном направлении будет осуществляться реализация следующих стратегических действий:

развитие производства цемента, гипса, сухих строительных смесей, стеновых материалов, железобетонных изделий, теплоизоляционных материалов, нерудных строительных материалов;

развитие минерально-сырьевой базы строительного комплекса;

создание условий для интеграции предприятий строительного комплекса края в общероссийский и международный рынок на основе развития международного и межрегионального сотрудничества.

Создание потенциала будущего развития строительного комплекса на основе повышения эффективности государственного управления, внедрения информационных технологий и практического взаимодействия со смежными отраслями.

Работа будет направлена на реализацию следующих стратегических действий:

формирование институциональных условий и предпосылок развития строительного комплекса, обеспечивающее на основе повышения эффективности государственного управления и взаимодействия со смежными отраслями проведение масштабных трансформационных структурных сдвигов во всех подотраслях строительного комплекса;

формирование и осуществление государственной градостроительной политики края, определяющей территориально-планировочные условия развития строительного комплекса;

развитие архитектуры и проектирования, обеспечивающее качественное и профессиональное градостроительное сопровождение деятельности строительного комплекса;

развитие ипотечного кредитования в жилищной сфере для привлечения инвестиций в сферу жилищного строительства и обеспечения роста объемов жилищного строительства;

развитие системы страхования в жилищной сфере, обеспечивающей комплексную систему защиты интересов граждан как непременное условие последовательной реализации федеральной жилищной политики;

стимулирование развития в области организации и механизации строительства, внедрения в строительном комплексе новых технологий в целях повышения конкурентоспособности строительных организаций и предприятий края;

государственная поддержка развития строительной науки;

обеспечение экологической безопасности, разработка и реализация мероприятий по снижению отрицательного влияния строительного комплекса на окружающую среду;

совершенствование государственного управления, информационно-аналитического и нормативно-правового обеспечения деятельности строительного комплекса.

Промышленный комплекс является важной составляющей стратегического

направления развития территории края. Краснодарский край имеет достаточно высокий промышленный потенциал с диверсифицированной структурой и децентрализованным размещением промышленного производства на своей территории. Перспективы отрасли топливно-энергетического комплекса, электронной промышленности, отраслей машиностроения, промышленности строительных материалов, пищевой и легкой промышленности нашли свое отражение в инвестиционных программах развития края и отдельных муниципальных образований Краснодарского края, исходя из конкурентных преимуществ.

В промышленном комплексе планируется реализовать следующие стратегические действия инфраструктурного характера:

формирование действенной социально ориентированной промышленной политики края (на основе разработки и реализации программ экономического развития отраслей промышленности), обеспечивающей оптимальное размещение производительных сил края, технологическую модернизацию производства, изменение структуры промышленности края в пользу высокоэффективных производств, повышение производительности труда, обеспечение роста заработной платы и увеличения количества рабочих мест в промышленности;

формирование экспортного потенциала края и развитие импортозамещающих производств главным образом за счет более глубокой переработки сырья (в частности, наращивание объемов производства минеральных удобрений, в том числе на экспорт, и другое), использования наукоемких и ресурсосберегающих экологически чистых технологий;

создание региональных особых экономических зон промышленно-производственного типа, развитие на их территории экспортно-ориентированного предпринимательства.

В сфере информационных и коммуникационных технологий политика администрации края будет направлена на создание условий для развития и использования информационных и коммуникационных технологий в целях повышения производительности труда в экономике, обеспечения информационной открытости и эффективности деятельности органов государственной власти и бюджетных учреждений, удовлетворения потребностей населения в современных инфокоммуникационных сервисах на всей территории края.

Стратегической целью развития связи является создание условий и формирование механизмов, обеспечивающих:

удовлетворение потребностей хозяйственного комплекса и населения в современных услугах связи, ускоренное развитие и модернизацию региональной инфраструктуры;

предоставление общедоступных универсальных услуг связи в каждом населенном пункте Кубани;

повышение эффективности использования телекоммуникационной инфраструктуры и инвестиционной привлекательности отрасли, создание условий для добросовестной конкуренции;

повышение качества оказываемых услуг почтовой связи и расширение их перечня за счет внедрения новых технологий.

Для реализации потенциала развития отрасли будут реализованы стратегические действия, направленные на решение следующих задач:

развитие и внедрение современных информационных технологий как на корпоративном уровне, так и среди массового населения (широкополосный доступ в сеть Интернет, цифровое телевидение, мобильный Интернет, виртуальные частные сети (VPN) и другое; до 2010 года - рост пользователей сетью Интернет на 1020



тысяч);

дальнейшая цифровизация сети телефонной связи, увеличение числа абонентов проводной связи (до 2010 года - рост на 424 тысячи абонентов);

увеличение числа абонентов сотовой связи со стопроцентным покрытием территории края и переходом на стандарт сотовой связи третьего поколения (до 2010 года - рост на 1200 тысяч сотовых телефонов);

дальнейшее развитие конкурентной среды на рынке услуг связи через привлечение на территорию края крупных альтернативных российских Интернет-провайдеров и операторов фиксированной связи;

модернизация сети отделений почтовой связи края и технологий оказания услуг.

В АПК стратегическими задачами являются развитие сельского хозяйства, сельхозпереработки и инфраструктуры рынка продукции АПК для удовлетворения потребностей населения края и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, обеспечение ведущей роли края в формировании крупного агропромышленного кластера на Юге России.

Решение стратегической задачи по развитию сельского хозяйства, сельхозпереработки и инфраструктуры рынка продукции АПК включает мероприятия по реализации на территории края приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса", в рамках которого будут осуществляться стратегические действия по следующим основным направлениям:

восстановление позиций АПК Краснодарского края, утраченных в 90-е годы (восстановление садов и виноградников и другое);

развитие рыночной и материально-технической инфраструктур АПК края;

создание условий производства конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости, увеличение выпуска экспортной и импортозамещающей продукции и вытеснение импортной продукции;

ускоренное развитие животноводства (включает мероприятия по расширению доступности долгосрочных (до 8 лет) кредитных ресурсов на строительство и модернизацию животноводческих комплексов (ферм);

совершенствование научного обеспечения АПК, создание условий для внедрения новых технологий (в частности, внедрение передовых технологий в свиноводстве);

увеличение поставок по системе федерального лизинга племенного скота, техники и оборудования для животноводства;

внесение предложений по обеспечению прогнозируемости государственной таможенно-тарифной политики в части регулирования импортных поставок мяса и технологического оборудования для животноводства;

стимулирование развития малых форм хозяйствования, реализация мероприятий по увеличению и удешевлению привлекаемых кредитных ресурсов личными подсобными и крестьянскими фермерскими хозяйствами, а также создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;

реализация мероприятий по модернизации и развитию инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, формированию инфраструктуры земельно-ипотечного кредитования;

обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе (для формирования эффективного кадрового потенциала АПК, развития рынка труда, стимулирования роста уровня жизни граждан, проживающих в сельской местности).

Так как ресурсов и номенклатуры продукции края достаточно для создания

полноценного рынка импортозамещающих продуктов питания, стратегическая ставка на развитие АПК в крае позволит обеспечить ускоренное развитие АПК края на основе формирования крупного территориального агропромышленного кластера на Юге России - "сельскохозяйственного региона" в составе Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской, Волгоградской и Астраханской областей на основе долгосрочных и диверсифицированных по видам продукции и сезонам связей с международными и национальными торговыми сетями, а также общей (с Югом России) стратегии производства и сбыта.

В долгосрочной перспективе данный сельскохозяйственный регион и образующий его ядро агропромышленный кластер будут наращивать свою конкурентоспособность на российском и международном рынках пшеницы, риса, ранних овощей, мясных и молочных продуктов, развивая для этого не только сельское хозяйство, но и транспортную и торговую инфраструктуры. Ведущая роль Краснодарского края в реализации данного сценария может быть обеспечена за счет быстрого развертывания сети процессинговых и торгово-дистрибуторских центров, использующих конкурентное преимущество - доступность мировых рынков через Азово-Черноморские порты.

Создание единого сельскохозяйственного региона предполагает переход от конкуренции к кооперации с городами и портами Ростовской области, что обеспечит ускорение темпов развития транспортного комплекса края.

Стратегическими задачами развития санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края являются:

- обеспечение условий для развития бизнеса и создания новых средств размещения в наиболее требовательном к качеству сегменте туристов (отели 3 - 5 звезд) и массовом сегменте;

- обеспечение комплексного развития существующих и новых курортных территорий края;

- разработка и продвижение на российском и внешнем туристических рынках единой рекламно-маркетинговой концепции курортов Краснодарского края с ориентацией на специфику отдельных курортных территорий и с использованием современных маркетинговых технологий;

- упорядочение и развитие экскурсионных услуг, деятельности кемпингов и частных квартиростатчиков;

- обеспечение развития существующих и строительство новых предприятий санаторно-курортного комплекса круглогодичного действия для преодоления проблемы сезонности, развитие новых видов туризма, дополнительных услуг и индустрии развлечений;

- создание и развитие инфраструктуры для въездного иностранного туризма как стратегической для страны в целом отрасли, дающей сравнительно быстрый эффект для приращения ВВП и превращения Краснодарского края в конкурентоспособный туристско-рекреационный центр Черноморско-Средиземноморского региона.

Для принципиального изменения ситуации на действующих предприятиях санаторно-курортного и туристского комплекса и модернизации системы управления на принципах мировых лидеров в туристской отрасли предполагается реализация следующих стратегических действий:

- классификация существующих предприятий, организация внедрения сертификации (согласно международным стандартам ISO-9000, европейским гостиничным стандартам EUHS) для обеспечения конкурентоспособности предприятий санаторно-курортного и туристского комплекса в связи с вступлением России во Всемирную торговую организацию;

дальнейшее развитие использования гидроминеральной базы Краснодарского края путем сохранения имеющегося опыта санаторно-курортного лечения и формирования новых технологий, методик лечения природными лечебными ресурсами (минеральные воды, грязи);

приведение системы подготовки кадров в сфере санаторно-курортного и туристского комплекса в соответствие современным требованиям отрасли;

развитие частно-государственного партнерства в инвестировании строительства новых курортных объектов;

формирование консолидированного рекламного фонда за счет средств краевого бюджета, муниципальных образований курортных городов и районов края, предприятий санаторно-курортного и туристского комплекса для проведения активной рекламной кампании курортов Краснодарского края, организации выставочных мероприятий, фестивалей, ярмарок, размещения рекламных материалов в средствах массовой информации;

формирование и предъявление к средствам размещения особых требований в части рекламной кампании: участие в выставках, фестивалях и других мероприятиях;

разработка комплексной программы развития предприятий санаторно-курортного и туристского комплекса, включающей меры государственной поддержки (в частности, субсидирование предприятий), использование инструментов фондового рынка;

обеспечение эффективности бюджетных вложений (при реализации целевых программ), поддержка целевых программ, направленных на качественные изменения в природопользовании и состоянии окружающей среды;

модернизация инфраструктуры и повышение качества обслуживания на действующих объектах санаторно-курортного и туристского комплекса с учетом проведения на территории края зимних Олимпийских игр 2014 года, реализации проекта игровой зоны в Щербиновском районе, создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории края.

Для повышения эффективности использования малых средств размещения и создания условий для развития бизнеса в этой сфере предполагается реализация следующих стратегических действий:

реализация комплекса мер государственной и муниципальной поддержки малых средств размещения (формирование единой системы размещения туристов и отдыхающих, рекламно-информационная поддержка и другое);

реализация комплекса мер по созданию условий для добросовестной конкуренции;

реализация комплекса мер и мероприятий по пополнению доходной части бюджета за счет роста доходов плательщиков, оказывающих услуги по кратковременному проживанию.

Для разработки и продвижения на российском и внешнем туристических рынках единой рекламно-маркетинговой концепции курортов Краснодарского края предполагается реализация следующих стратегических действий:

сегментирование рынка курортных продуктов Краснодарского края с целью определения целевой аудитории и товарных предпочтений;

определение маркетинговых характеристик и ориентиров целевой аудитории для конкретных курортных территорий;

создание и развитие банка фирменной информации курортных территорий и выпуск информационно-рекламных материалов, отражающих реальную картину развития каждой территории, ее возможности и потенциал будущего развития;

продвижение на российском и внешнем туристических рынках позитивного

образа зонтичного бренда "Курорты Краснодарского края";

развитие групповых брендов курортных городов края, нацеленное на формирование потребительских предпочтений в конкретных видах курортно-рекреационных услуг, на которых специализируются курортные территории;

развитие брендов туристских продуктов, нацеленное на популяризацию предложений стандартизированных туристских продуктов среди адресной целевой аудитории;

формирование системы стимулирования продаж туристских продуктов как основы устойчивого роста курортной отрасли края;

ориентирование комплекса на привлечение среднедоходных и высокодоходных сегментов туристов из России, стран СНГ и Европы и особенно - инвесторов путем реализации имиджевых проектов;

создание предпосылок для активизации въездного туризма как перспективной бюджетообразующей отрасли экономики края.

Для обеспечения комплексного развития курортных территорий на основе улучшения градостроительного планирования предполагается реализация следующих стратегических мероприятий:

разработка стратегий развития курортных территорий, которые будут включать в себя пять важных элементов: концепцию курорта, целевые сегменты туристов, тематические направления (специализацию) курорта, целевые показатели и оценку необходимых инвестиций;

модернизация и расширение инфраструктуры жизнеобеспечения территорий;

решение проблем пляжей за счет проведения необходимых берегоукрепительных мероприятий, создания и оборудования новых пляжей на незанятых участках побережья, а также избавление от нецелевых пляжных сооружений;

определение резервных территорий на 5 - 10 лет;

определение территорий, возможных к реализации (сдаче в аренду) под частную застройку;

определение территорий под строительство объектов санаторно-курортного и туристского комплекса, включая территории для минигостиниц.

В сфере музейного и научного туризма предполагается реализовать следующие стратегические действия:

создать систему маршрутов музейного и научного туризма;

реализовать проекты создания археологических музеев и парков.

Для повышения эффективности государственного управления развитием санаторно-курортного и туристского комплекса часть перечисленных выше стратегических действий должна быть включена в число мероприятий второго и третьего этапа краевой целевой программы "Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края на 2003 - 2010 годы".

**5.3. Стратегическое направление N 3** - создание потенциала опережающего (будущего) развития края для выполнения функции опорного региона в реализации целей Правительства Российской Федерации на основе взаимовыгодного межрегионального и международного сотрудничества.

При формировании данного направления администрация Краснодарского края исходила из принципа федеральной региональной политики на современном этапе, сформулированного в Концепции Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации (далее - Концепция), одобренной на заседании Правительства Российской Федерации 30 июня 2005 года.

Данный принцип состоит в том, что на смену политике выравнивания уровня

регионального развития приходит поляризованное (или "сфокусированное") развитие, которое предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в опорных регионах ("полюсах", "локомотивах роста"), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы.

Одним из приоритетов регионального развития Российской Федерации, сформулированных в Концепции, является формирование из регионов "локомотивов роста" нового опорного каркаса страны. Это означает, что именно опорные регионы должны вносить основной и растущий вклад в достижение целей Правительства Российской Федерации.

При этом в опорных регионах должны быть достигнуты наибольшая мобилизация активности, максимальная эффективность использования ресурсов экономического роста и потенциала развития, наиболее заметное усиление конкурентных позиций.

Краснодарский край имеет потенциал для выполнения функции опорного региона в Южном федеральном округе в соответствии с критериями, сформулированными в Концепции, и будет осуществлять стратегические действия, направленные на укрепление этой роли.

**Во-первых**, в крае наблюдается устойчивая тенденция к росту пассажиро- и грузопотока. Транспортный комплекс края обеспечивает реализацию экономических и внешнеполитических интересов России в зоне черноморского и средиземноморского международного экономического сотрудничества, вносит существенный вклад в повышение "связности" территории страны.

С 1999 года наблюдается устойчивая тенденция наращивания объема грузоперевозок. В 2006 году транспортом общего пользования (без учета трубопроводного транспорта) перевезено 43,1 миллиона тонн грузов, 444,8 миллиона пассажиров, грузооборот составил 37,2 миллиарда тонно-километров, пассажирооборот - 9,9 миллиарда пассажиро-километров. Объем транспортных услуг составил 57,6 миллиарда рублей, что в 2,7 раза больше, чем в 2000 году.

В 2006 году объем инвестиций в развитие транспортного комплекса и связи составил 30 миллиардов рублей.

В силу того, что общестрановые функции транспортного комплекса края в сферах внешнеэкономической деятельности и туризма сохранятся и в дальнейшем, в рамках реализации Стратегии будут осуществляться стратегические действия, направленные на развитие транспортной инфраструктуры края для наиболее эффективного использования международных транспортных коридоров и формирования в крае макрорегионального центра дистрибуции товаров и услуг.

Меры по развитию железнодорожной инфраструктуры и усилению пропускной способности железных дорог края, которые будут реализованы в рамках федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)" совместно с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги", а также осуществление ряда проектов федерального значения в сфере воздушного и автомобильного транспорта обеспечат устойчивый рост пассажироперевозок.

**Во-вторых**, край обладает высоким научным и образовательным потенциалом по целому ряду направлений.

По ряду показателей Краснодарский край обладает лучшим в Южном федеральном округе научно-инновационным потенциалом, сосредоточенным в высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах, а город Краснодар входит в десятку лучших городов России по показателям инновационной активности.

По состоянию на начало 2006 года в Краснодарском крае насчитывалось 135

федеральных научных организаций с общим числом занятых свыше 7600 человек.

В крае интенсивно развиваются прикладные исследования. В последние годы в крае наблюдаются признаки как российского, так и западного трансферта технологий и капиталов.

Ведущие высшие учебные заведения и научно-исследовательские институты края обладают квалифицированными кадрами и ресурсами, позволяющими реализовать ряд проектов федерального уровня:

создание в городе Краснодаре инновационного университета;

участие края в проекте создания научно-образовательного центра федерального значения в Южном федеральном округе - национального университета на основе межрегиональной сетевой кооперации городов Ростова-на-Дону и Таганрога;

создание в крае международного Центра подготовки и переподготовки управленческих кадров для Южного федерального округа, Восточной Украины, Армении, Абхазии и других государств на базе формирования на территории Южного федерального округа филиальной сети ведущих российских учебных заведений.

Реализация этих стратегических инициатив края позволит и в дальнейшем укреплять научный и образовательный потенциал края, что обеспечит устойчивый рост его вклада в развитие человеческого потенциала всей страны.

**В-третьих**, край формирует ряд стратегических инициатив, имеющих значение для всей страны.

На территории края реализуется ряд проектов федерального значения в сфере транспорта, АПК, в развитии индустрии гостеприимства, образования.

В целом совокупность стратегических инициатив края призвана способствовать формированию инфраструктуры культурного, экономического и политического влияния России в Кавказском и Черноморском регионах, созданию в этих регионах механизмов поддержания стабильности и обеспечения безопасности.

**В-четвертых**, край обладает не только научно-техническим и интеллектуальным потенциалом, но также высоким кадровым и социально-экономическим потенциалом.

Краснодарский край опережает основные экономически развитые регионы Юга России как по абсолютным, так и по большинству относительных показателей уровня экономического развития. Значимый вклад края в ВВП страны и в формирование федерального бюджета обеспечивается поступательным развитием реального сектора экономики и ростом деловой активности в нем, притоком квалифицированных кадров и наличием собственной базы их подготовки.

Край занимает десятое место в стране по количеству специалистов, выпущенных высшими учебными заведениями, и четвертое место - по количеству специалистов, выпущенных средними специальными учебными заведениями.

Численность экономически активного населения края в 2006 году составила 2470,4 тысячи человек (это более 3 процентов трудовых ресурсов России). Край имеет относительно стабильную демографическую ситуацию и обладает ресурсами для ее улучшения. Благодаря социальной стабильности, росту уровня и качества жизни в крае, комфортным климатическим условиям растет его привлекательность для мигрантов. Край обладает возможностями привлечения высококвалифицированных кадров за счет благоприятных условий проживания.

Позитивным фактором является то, что временная миграция имеет преимущественно трудовой характер. При этом позиция края заключается в поддержке процесса закрепления в крае иностранной рабочей силы.

**В-пятых**, край уже сейчас осуществляет весомый вклад в прирост ВВП страны.

Доли края в сумме ВРП по всем регионам Российской Федерации и в сумме ВРП по регионам Южного федерального округа возрастают и существенно превышают доли

других экономически наиболее развитых регионов Юга России.

В 2006 году физический объем ВРП края по оценке возрос на 12,4 процента против 7,4 процента в целом по России. Средние темпы роста ВРП края за период 1998 - 2006 годов выше, чем темпы роста ВВП Российской Федерации (182 процента против 168 процентов).

Реализация Стратегии должна обеспечить устойчивый рост ВРП края в долгосрочной перспективе: к 2015 году произойдет удвоение ВРП (в 2,2 раза по отношению к уровню 2005 года), а к 2020 году - утроение ВРП (в 3 раза по отношению к уровню 2005 года).

**В-шестых**, в крае формируется стратегическое партнерство власти, бизнеса и гражданского общества.

В крае сформированы:

региональная инвестпроводящая сеть с участием районов и городов края, стимулирующая инвестиции и способствующая привлечению бизнеса к реализации наиболее значимых проектов в партнерстве с государством;

региональная инвестиционная банковская сеть;

разработана региональная законодательная база для развития жилищной ипотеки;

постоянно совершенствуется система стимулирования и поддержки привлечения инвестиционных средств, в том числе посредством ценных бумаг;

создана инфраструктура поддержки малого предпринимательства.

Администрация края способствует развитию частно-государственного партнерства в социальной сфере. Так, ряд услуг в области социальной работы оказывается негосударственными предприятиями по государственным заказам, распределение которых осуществляется на конкурсной основе.

В крае создана научная школа муниципального управления и развития местных сообществ, реализующая исследовательские проекты международного уровня, формируется традиция общественных обсуждений ряда значимых проектов (в частности, в администрации края проходят публичные слушания проектов стратегий развития базовых отраслей экономики и социальной сферы края, проектов бюджетов).

В период реализации Стратегии стратегическое партнерство власти, бизнеса и гражданского общества будет укреплено и получит прочную экономическую основу в виде ряда крупных инвестиционных проектов, реализуемых на принципах частно-государственного партнерства.

**В-седьмых**, край может приобрести роль "ведущего звена" для развития соседних территорий.

В частности, межрегиональные проекты, инициированные администрацией края, могут способствовать развитию экономик республик Адыгея, Карачаево-Черкессия, взаимодополняющему партнерству с Ростовской, Волгоградской и Астраханской областями, Ставропольским краем.

Краснодарским краем предлагаются следующие направления межрегионального сотрудничества:

**1) в области пространственного развития:**

формирование крупного агропромышленного кластера на Юге России в составе Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской, Волгоградской и Астраханской областей как ядра единого сельскохозяйственного региона, имеющего общую транспортную и торговую инфраструктуру;

развитие транспортно-коммуникационных и кооперационных связей агломерации Краснодар - Сочи - Новороссийск с агломерацией Ростов-на-Дону - Таганрог - Азов с присоединением к первой агломерации города Ейска (кооперация

городов и портов, связанных наземными коммуникациями, на основе их специализации);

развитие кооперации городов, расположенных вдоль федеральной магистрали Ростов-на-Дону - Минеральные воды (Тихорецк - Кропоткин - Армавир - Невинномысск), с подключением к ней городов Ставрополь, Черкесск и развитием связей с Черноморским побережьем через Лабинск - Майкоп и Курганинск - Белореченск. Приоритетными направлениями кооперации городов являются развитие транспортного и промышленного комплексов, сфера услуг, жилищное строительство и координация деятельности по привлечению инвестиций в соответствующие проекты в сфере территориального планирования;

## **2) в области развития человеческого потенциала и сохранения традиций:**

создание в Южном федеральном округе национального университета на основе межрегиональной сетевой кооперации;

создание системы подготовки и переподготовки управленческих кадров за счет формирования на территории края инфраструктуры ведущих российских и международных учебных заведений;

координация действий в области миграционной политики для обеспечения трудовой мобильности и привлечения в регионы Южного федерального округа высококвалифицированных кадров;

совместная реализация комплексных проектов развития здравоохранения (оказание высокотехнологичной медицинской помощи);

совместные проекты и программы по сохранению традиций и культурного наследия казачества, наций и народностей, населяющих Южный федеральный округ;

## **3) в области развития потенциала инфраструктуры:**

формирование инфраструктуры культурного, экономического и политического влияния России в Кавказском и Черноморском регионах, создание в этих регионах механизмов поддержания стабильности и обеспечения безопасности;

реализация совместных проектов по развитию инфраструктуры портов, созданию мультимодальных терминалов и логистических центров, совместное использование международных транспортных коридоров;

реализация совместных проектов в сфере межрегионального и международного воздушного сообщения;

формирование рынка услуг в сфере градостроительства и архитектуры;

## **4) в области повышения конкурентоспособности товаропроизводителей Южного федерального округа и обеспечения высоких темпов экономического роста:**

повышение конкурентоспособности АПК регионов Южного федерального округа при вхождении России во Всемирную торговую организацию и создание цивилизованного рынка сельскохозяйственной продукции, охватывающего территорию регионов - основных ее производителей (Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской, Волгоградской и Астраханской областей);

разработка комплекса совместных мероприятий по увеличению выпуска импортозамещающей продукции и вытеснения импортной продукции (продукты питания и другие) с региональных рынков Южного федерального округа;

реализация совместных проектов по развитию АПК в области растениеводства, племенного животноводства, садоводства и возделывания плодовоовощных культур;

создание межрегиональных производственных кластеров (лесотехнический, сельхозмашиностроения и другие), содействие кооперации организаций - поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций;



## **5) в области развития научного и инновационного потенциала:**

создание инновационного университета и развитие инновационной инфраструктуры;

формирование комплексного плана научно-исследовательских разработок в интересах регионов Южного федерального округа и межрегионального сотрудничества.

Многие из вышеперечисленных направлений межрегионального сотрудничества предусмотрены действующими программами двустороннего торгово-экономического, научно-технического, социального и культурного сотрудничества с регионами-партнерами.

Реализация описанного выше комплекса стратегических действий на основе максимального использования имеющихся конкурентных преимуществ создаст условия для увеличения вклада в достижение целей Правительства Российской Федерации и обеспечит выполнение краем функций опорного региона.

Одним из условий эффективного социально-экономического развития края является создание в крае благоприятной окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности за счет бережного отношения к природным ресурсам и экологизации экономической, научной и иной деятельности.

Целями региональной экологической политики в долгосрочной перспективе являются:

обеспечение стабильности и поддержание устойчивого равновесного состояния естественных экологических систем, реализация мер, направленных на снижение антропогенной нагрузки на природные комплексы и создание для населения края благоприятной окружающей среды;

сохранение разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры, способности к саморегуляции и самовоспроизводству, обеспечение качества воды, почвы, атмосферного воздуха, отвечающего нормативным требованиям;

формирование экологически ориентированной экономики, характеризующейся минимальным негативным воздействием на окружающую среду, малой ресурсоемкостью и высокой энергоэффективностью;

развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств;

создание благоприятной экологической обстановки, обеспечение радиационной и химической безопасности как факторов улучшения среды обитания человека;

эффективное противодействие угрозам ухудшения экологической ситуации, связанным с ростом отходов производства и потребления, внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;

реализация мер, направленных на реабилитацию территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии, включая оказание государственной поддержки проведения работ по сокращению накопленного экологического ущерба, а также мер по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера;

создание экономических инструментов и механизмов устранения причиненного окружающей среде вреда и компенсации ущерба.

Инновационным направлением экологизации экономической деятельности является создание и использование возобновляемых источников энергии.

Накопленный многолетний мировой опыт использования возобновляемых источников энергии свидетельствует о широких возможностях в обеспечении с их помощью значительного экономического, ресурсосберегающего и экологического эффектов.

В крае ведутся предпроектные проработки размещения малых и микрогидроэлектростанций на реках, ветроустановок для выработки электрической энергии, гелиоустановок для производства тепла для нужд горячего водоснабжения, использования геотермального тепла.

С целью улучшения экологической обстановки в зонах рекреации на побережье Черного моря планируется организация работ по реконструкции глубоководных выпусков сточных вод в первую очередь в городах Сочи, Геленджике, Анапе.

Необходима системность в работе по созданию в крае современной структуры государственного регулирования в области обращения с отходами, базирующейся на использовании передовых технологий по переработке и обезвреживанию отходов, на экономическом механизме стимулирования переработки отходов и использования вторичного сырья, на включении рыночных механизмов регулирования экономических отношений, связанных с управлением отходами, а также на корпоративной заинтересованности предприятий, работающих в сфере переработки и утилизации отходов.

Разрабатывается краевая целевая программа "Отходы" в рамках утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года N 991 Программы строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта, а также краевой целевой программы "Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта (2008 - 2013 годы)". При этом в целях более эффективной реализации программных мероприятий необходимо создать в крае условия для привлечения инвесторов, предлагающих наиболее передовые и перспективные технологии и оборудование по переработке и утилизации отходов.

*Комментарий ГАРАНТа*

*См. Концепцию обращения с твердыми бытовыми отходами в Краснодарском крае на 2008 - 2012 годы, утвержденную постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 16 июля 2008 г. N 710-П*

Для решения проблем утилизации и обезвреживания твердых бытовых и производственных отходов, обустройства площадок для захоронения промышленных биологических отходов, внедрения технологии по сортировке отходов планируется реализовать следующие мероприятия:

- строительство комплексов по переработке отходов производства и потребления;
- строительство полигонов для размещения неликвидных отходов;
- строительство площадок для размещения промышленных отходов и строительных отходов от застройки новых жилых районов;
- строительство приемно-сортировочных пунктов по сортировке отходов;
- строительство перегрузочно-сортировочных станций.

Также важным мероприятием в данной области является внедрение на территории края перспективных схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий.

Реализация мер государственного регулирования будет осуществляться с участием бизнеса в рамках реализации экологических программ и проведения сертификации по экологическим требованиям, экологического аудита, экологических рейтингов.

**5.4. Стратегическое направление N 4** - повышение эффективности государственного стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в крае на основе формирования систем стратегического

управления, пространственного развития и территориального планирования.

Как отмечается в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы), мобилизация имеющихся в российских регионах ресурсов экономического роста должна достигаться путем повышения эффективности государственного управления и использования общественных финансов, совершенствования межбюджетных отношений, направленного на стимулирование проведения реформ в регионах.

Для достижения целей Правительства Российской Федерации на региональном и местном уровнях, обеспечения устойчивого социально-экономического развития края необходимо сосредоточиться на следующих группах стратегических действий.

**Первая группа** - совершенствование систем стратегического управления, пространственного развития и территориального планирования края.

Повышение эффективности государственного стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в крае предполагает совершенствование методов управления на трех уровнях - региональном, муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов, а также выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления и руководством крупнейших предприятий.

Основой формирования системы пространственного развития и территориального планирования Краснодарского края является схема территориального планирования. Схема представляет собой стратегический градостроительный документ, в котором рассматривается территориальное развитие Краснодарского края на расчетный срок до 2025 года и прогнозный период до 2040 года.

Схема территориального планирования Краснодарского края выходит за рамки требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и охватывает все подсистемы жизнедеятельности региона: природно-ресурсную, производственную, социально-демографическую, инженерно-транспортную, рекреационно-туристическую подсистемы, а также охрану окружающей природной среды.

Стратегической целью схемы территориального планирования Краснодарского края является формирование конкурентоспособной и инвестиционно привлекательной территории края, достижение высокого уровня ее социально-экономического развития, адекватного имеющемуся потенциалу, ликвидация отраслевых и территориальных диспропорций, гармонизация территориальной организации хозяйства и систем расселения, рынка труда, в целом обеспечивающие устойчивое развитие территории региона.

В схеме территориального планирования Краснодарского края:

представлена оценка природно-ресурсного потенциала края, намечены пути по дальнейшему развитию ресурсной базы;

отражено инженерно-строительное районирование территории, предложены необходимые мероприятия для освоения различных по сложности территорий (с учетом геологических процессов), выделены территории и их границы, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

дана оценка состояния окружающей природной среды, намечены пути по ее оздоровлению, в том числе мероприятия по берегоукреплению приморского побережья края;

представлено формирование эффективного аграрного сектора, способного увеличить экономический потенциал края и страны на основе формирования агропромышленных кластеров;

даны предложения по развитию транспортного комплекса с учетом необходимости усиления позиций края в системе транспортных связей Европы и евроазиатских транспортных связей. Предложения по развитию транспорта включают проблемы развития сети автомобильных и железных дорог, морских портов, трубопроводов и воздушного транспорта. В рамках развития системы международных транспортных коридоров по территории России в системе Краснодарского транспортного узла предусматривается развитие существующих морских портов и создание крупного нового порта на Таманском полуострове, развитие аэропортов и значительная реконструкция системы железных дорог;

даны предложения в части рекреационно-курортного и туристического комплекса по реконструкции и ускоренному развитию курортно-оздоровительного и туристско-рекреационного комплексов, районированию территории с учетом рекреационных особенностей, формированию курортно-оздоровительных территорий мирового значения, созданию рекреационно-туристических кластеров, созданию особых экономических зон туристско-рекреационного типа федерального и регионального значения;

в целях реализации стратегических направлений развития региона в области промышленности предложено три блока мероприятий, выполнение которых значительно усилит позиции промышленного комплекса в организации территории:

1) предложения по формированию ключевых кластеров промышленного типа федерального и регионального значения;

2) реализация программных мероприятий различных отраслевых программ и программ крупных предприятий, программ социально-экономического развития отдельных территорий и края в целом, а также реализация инвестиционных проектов в различных отраслях промышленности региона, включая предложения по размещению на территории края инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, "бизнес-инкубаторы", технопарки и технополисы), по размещению объектов грузоперерабатывающей инфраструктуры (логистические центры, терминальные комплексы) для обеспечения сырьем, материалами промышленных объектов края и пропуска транзитных грузопотоков;

3) предложения по разработке проектной и нормативно-правовой градостроительной документации на производственные территории в целях их рационального использования;

в сфере жилищного строительства даны предложения по расширению выпуска строительной продукции для жилищной сферы, что позволит повысить архитектурную выразительность и безопасность эксплуатации зданий и сооружений;

предлагаются мероприятия по оптимизации региональной системы расселения на основе развития групповых систем расселения, упорядочения их центров с учетом совершенствования иерархической структуры межселенного социально-культурного обслуживания; модель многоступенчатого межселенного социально-культурного обслуживания населения, основанная на перспективном развитии групповых систем населенных мест и дорожно-транспортной сети при учете межселенных трудовых, культурно-бытовых связей и особенностей сложившейся системы обслуживания;

предложены мероприятия по охране и использованию памятников истории и культуры;

выполнена комплексная оценка территории по совокупности природных, техногенных и планировочных факторов, в результате которой выделены зоны, наиболее благоприятные для различных видов деятельности;

предложена планировочная структура края, которая становится более устойчивой за счет усиления планировочных осей и центров в меридиональном и

широтном направлениях - как усиления существующих, так и формирования новых планировочных осей, а также предлагается полицентрическая организация территории;

исходя из планировочной ситуации, предлагается шесть планировочных зон с соответствующими планировочными центрами и подцентрами;

предлагается конкретизация территории края по макроэкономическим зонам в соответствии с разделом "Стратегическое развитие территорий Краснодарского края", являющимся составной частью схемы территориального планирования.

Схема территориального планирования Краснодарского края является градостроительным документом регионального уровня, составляет основу для разработки всех других документов территориального планирования края и обеспечивает согласованное развитие Краснодарского края в структуре Южного федерального округа.

**Вторая группа** - повышение эффективности управления государственным имуществом и бюджетными учреждениями, в том числе за счет следующих мер:

приватизация государственного имущества края, не задействованного в выполнении государственных функций;

разработка программ экономического развития государственных предприятий, повышение их капитализации, реформирование и финансовое оздоровление убыточных предприятий;

внедрение механизмов корпоративного управления на государственных предприятиях, реализация мер по повышению прозрачности их деятельности и раскрытию информации;

внедрение и развитие механизмов частно-государственного партнерства, принципов социальной ответственности во взаимодействии государственных и частных предприятий, разработка нормативно-правовых актов об основах его функционирования;

использование системы принципов бюджетирования, ориентированного на результат, для повышения эффективности управления краевыми бюджетными учреждениями.

**Третья группа** - развитие государственной и муниципальной статистики.

Данная группа стратегических действий должна, в частности, обеспечить эффективное функционирование:

систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов государственного и муниципального управления;

систем мониторинга реализации краевых и муниципальных программ.

Развитие государственной и муниципальной статистики должно обеспечить возможности:

проведения межрегиональных и межмуниципальных сопоставлений и сравнительных оценок, оценки вклада Краснодарского края и его муниципальных образований в реализацию целей Правительства Российской Федерации;

эффективного внедрения системы бюджетирования, ориентированного на результат, на краевом и муниципальном уровнях.

**Четвертая группа** - реализация административной реформы, в том числе по следующим направлениям:

внедрение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров;

совершенствование системы государственной и муниципальной службы в рамках полномочий края как субъекта Российской Федерации, реализация программ повышения квалификации, подготовки и переподготовки государственных и

муниципальных служащих;

модернизация систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов государственного и муниципального управления, создание условий для обеспечения открытости власти;

совершенствование системы государственного и корпоративного управления в отраслях экономики и социальной сферы края;

расширение практики использования и повышения эффективности программно-целевого планирования, управления развитием отраслей экономики и социальной сферы;

повышение эффективности управления финансовыми ресурсами региона за счет реализации принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

совершенствование нормативно-правовой базы (разработка системы правового регулирования стратегического управления, поддержки инновационной и инвестиционной деятельности, трудовых и земельных отношений);

стандартизация и регламентация услуг органов исполнительной власти Краснодарского края в целях повышения их качества, доступности и эффективности;

конструктивный диалог между бизнесом и властью за счет частно-государственного партнерства, развитие механизмов частно-государственного партнерства на региональном и местном уровнях.

**Пятая группа** - внедрение новых механизмов взаимоотношений с органами местного самоуправления в Краснодарском крае, совершенствование межбюджетных отношений, в том числе за счет:

совершенствования механизмов с целью выравнивания уровня экономического развития муниципальных образований Краснодарского края в направлении преодоления территориальных диспропорций в развитии края;

развития практики использования программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы муниципальных образований Краснодарского края;

государственной поддержки реализации муниципальных программ в тех случаях, когда они являются механизмами реализации краевых комплексных и целевых программ на территории муниципальных образований Краснодарского края.

**Шестая группа** - меры по техническому регулированию, включающие внедрение и адаптацию к условиям края федеральных стандартов технического регулирования и стандартов качества (а при необходимости - и опережающую разработку собственных стандартов, в частности, в здравоохранении), внедрение на предприятиях и в учреждениях систем контроля качества, их сертификацию по российским и международным стандартам.

**Седьмая группа** - меры по сокращению нерыночного сектора, включающие приватизацию государственных предприятий, не задействованных в выполнении государственных функций, внедрение в нерыночные сектора хозяйства механизмов рыночного ценообразования и конкуренции, переход от субсидирования предприятий к адресной социальной поддержке потребителей социально значимой продукции и услуг (в первую очередь это касается жилищно-коммунального хозяйства).

## **6. Управление реализацией Стратегии**

Система управления реализацией Стратегии должна включать три функциональных блока:

стратегический (разработка Стратегии и согласованных с ней программы

социально-экономического развития и схемы территориального планирования края; нормативные, организационные и информационные условия реализации Стратегии);

программный (разработка и реализация комплексных программ развития края и краевых целевых программ, а также стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края, согласованных со Стратегией и программой социально-экономического развития края);

системы мониторинга реализации Стратегии и управления изменениями (мониторинг отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения).

Реализация функций стратегического блока включает следующие действия:

разработка и при необходимости корректировка Стратегии развития края;

разработка и реализация программ социально-экономического развития на будущие периоды;

нормативно-правовое обеспечение реализации Стратегии;

институциональные преобразования в функциях и при необходимости в структуре органов исполнительной власти Краснодарского края и управления регионального и муниципального уровня, направленные на обеспечение координации процесса реализации Стратегии;

формирование инфраструктуры поддержки реализации проектов и программ, а также привлечение инвестиций для этих целей.

Реализация функций программного блока включает следующие действия:

разработка и реализация комплексных программ развития края, краевых целевых программ, определение направлений корректировки действующих программ;

разработка стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края;

выработка критериев для отбора проектов, претендующих на включение в систему программных документов развития края;

выбор оптимальных механизмов государственной поддержки проектов, реализуемых предприятиями реального сектора экономики края;

информационно-аналитическое обеспечение мероприятий государственной поддержки и реализации проектов, включаемых в систему программных документов развития края.

Основным инструментом реализации функций программного блока являются комплексные программы.

Комплексная программа представляет собой комплекс проектов, мероприятий, прочих действий, направленных на достижение определенной цели или комплекса целей социально-экономического развития региона, решение актуальных социально-экономических проблем системного характера. Характерной особенностью комплексной программы является ее межведомственный и межотраслевой характер, возможность включения мероприятий разного уровня (федерального, межрегионального, краевого, муниципального).

Как инструмент управления, комплексные программы конкретизируют стратегические направления и позволяют:

обеспечить системность и скоординированность деятельности различных подразделений администрации Краснодарского края в процессе управления достижением цели Стратегии;

обеспечить интеграцию и целевую направленность различных действий, направленных на решение отдельных проблем и задач социально-экономического развития края;

обеспечить эффективное управление процессом достижения стратегической

цели развития края на основе постоянного сопоставления действий и их целевых результатов;

в полной мере использовать эффект системности (синергетический эффект) от совместной реализации различных действий на основе учета взаимного влияния и поддержки действий;

сконцентрировать ресурсы на наиболее эффективных "целевых агрегатах" действий, внутренне увязанных между собой, и избежать эффекта "лоскутности" в управляющих функциях, возникающего в связи с необходимостью решения большого числа разрозненных управленческих задач.

Комплексные программы могут включать реализуемые на территории края мероприятия федеральных целевых программ и национальных проектов, межрегиональные и международные стратегические инвестиционные проекты.

Мероприятия и проекты, относящиеся к одной отрасли или виду деятельности, группируются в соответствующие краевые целевые программы.

Основными методологическими принципами формулирования каждой из комплексных программ являются:

группировка стратегических действий, удовлетворяющих критериям региональной и общенациональной эффективности по признаку одинаковой целевой направленности;

формулирование интегральной цели или общественной потребности, обобщающей сгруппированные действия;

системное рассмотрение средств достижения сформулированной интегральной цели;

проектный принцип государственной поддержки мероприятий и инвестиционных проектов.

Реализация проектного принципа заключается в том, что любую затрату средств необходимо рассматривать как инвестиционный проект, осуществляемый бюджетом с целью получения эффекта с позиций количественных критериев эффективности. Перечень показателей, характеризующих эффект от реализации проектов (выполнения мероприятий), устанавливается планом мероприятий по реализации Стратегии. Целевые значения показателей устанавливаются паспортами соответствующих комплексных программ.

Важнейшими структурными и целевыми характеристиками комплексных программ являются:

цели программы;

сроки и ожидаемые результаты реализации программы (с указанием целевых значений количественных показателей эффективности);

перечень образующих проектов или мероприятий, включенных в программу.

Стратегия предусматривает создание системы регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей в целях контроля за реализацией Стратегии и программ социально-экономического развития, а также постоянного поддержания актуальности стратегического плана.

Задачами мониторинга являются:

оценка степени достижения стратегической цели и целевых показателей по стратегическим направлениям;

информационное обеспечение принятия уполномоченными органами власти решений на основании результатов мониторинга;

стимулирование реализации Стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов;

оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований



Краснодарского края и региона в целом, в том числе оценка состояния трудового, демографического и миграционного балансов территорий;

оценка деятельности региональных органов власти по проведению социально-экономических реформ.

В рамках решения указанных задач будет осуществляться:

определение необходимых значений целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития края;

сбор и обработка информации по проектам и программам;

анализ достижения целевых показателей, установленных программами социально-экономического развития;

анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития края;

сравнительный анализ состояния, тенденций развития социально-экономической системы края и сопоставимых регионов, сравнение со среднероссийскими показателями;

совершенствование системы индикаторов состояния социально-экономической системы края.

Механизм мониторинга реализации Стратегии предусматривает введение системы муниципальной статистики, то есть создание единой информационной базы показателей социально-экономического развития. Новая система показателей должна позволять проводить оценку инфраструктурных возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов в регионе и муниципальных образованиях Краснодарского края, выявления формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса (в том числе формирования конкурентоспособных экономических кластеров) и осуществления инвестиционных проектов, а также объективную оценку необходимости финансовой поддержки муниципального образования.

Система регионального и муниципального мониторинга социально-экономических показателей позволит оперативно получать достоверную информацию, характеризующую выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии и оценивающую ее эффективность.

Основными критериями оценки эффективности деятельности муниципальных образований Краснодарского края по реализации Стратегии за анализируемый период являются:

достижение целевых показателей реализации отдельных мероприятий, установленных соответствующими программами социально-экономического развития;

улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края по сравнению с регионом в целом за анализируемый и предыдущий год (годы);

эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в муниципальные образования Краснодарского края и аккумулируемых в них в ходе реализации Стратегии.

Оценка результатов реализации стратегий развития муниципальных образований Краснодарского края и региона в целом, а также их эффективности должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

Основным видом оперативной отчетности по реализации отдельных мероприятий в рамках стратегических направлений Стратегии являются отчеты отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края.

Руководители отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края

и главы муниципальных образований Краснодарского края ежегодно отчитываются главе администрации Краснодарского края о результатах и основных направлениях деятельности по реализации Стратегии, в том числе о результатах реализации соответствующих отраслевых и территориальных стратегий.

## **7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

В динамике отраслевой структуры промышленного производства с учетом эффекта реализации направлений Стратегии и общего повышения конкурентоспособности бизнеса прогнозируется опережающий рост отраслей, выпускающих инвестиционную и конечную продукцию, характеризуемую высокой долей добавленной стоимости. Таким образом, структура экономики края станет более прогрессивной.

Оценка ожидаемых результатов реализации Стратегии осуществляется по следующим критериям:

коммерческая эффективность, определяемая величиной дополнительной прибыли, получаемой инвесторами проектов и мероприятий, реализуемых в рамках комплексных программ и непрограммных мероприятий, и повышающей капитализацию как компаний, так и экономики в целом;

бюджетная эффективность, которая характеризуется приростом суммарной величины налоговых поступлений в региональный бюджет от реализуемых мероприятий;

социальная эффективность, определяемая приростом доходов населения в результате осуществляемых мероприятий;

общая экономическая эффективность, которая характеризуется приростом ВРП.

Все четыре категории эффективности могут быть разделены на две составляющие: во-первых, прямой рост прибыли, заработной платы, налогов и ВРП; во-вторых, косвенное увеличение этих показателей в результате реализации совокупного мультипликативного эффекта от осуществляемых мероприятий. Как правило, косвенный эффект довольно трудно обосновать и рассчитать, однако, в силу его существования прямой расчет результатов можно рассматривать как нижнюю границу ожидаемых результатов.

Данный подход характеризует эффективность проектов в сфере бизнеса. В то же время можно считать, что сферу коммерческих проектов необходимо рассматривать расширенно, не связывая эту сферу только с негосударственным сектором. Государственные предприятия, приносящие неналоговые доходы бюджету, также относятся к сфере бизнеса. С этой точки зрения можно утверждать, что результативность Стратегии в целом определяется результативностью бизнеса, который развивается в связи с мероприятиями, реализуемыми в соответствии с комплексными программами и непрограммными мероприятиями Стратегии.

С этих позиций предлагаемые комплексные программы, не относящиеся к социальной сфере, и множество реализующих их стратегических мероприятий и инвестиционных проектов целесообразно рассматривать с позиций двух подмножеств: обеспечения условий для развития бизнеса и собственно ориентированных на развитие бизнеса. Таким образом, коммерческая эффективность при соблюдении внешних социально-политических и экологических требований является важнейшим критерием принятия к реализации программных проектов и мероприятий.

Такой подход позволяет сделать экспертную оценку эффективности для будущих проектов и мероприятий, которые будут осуществляться в рамках Стратегии.

Задачи ускоренного роста ВРП, обеспечения определенного уровня социальной и бюджетной эффективности предопределяют характеристики потенциальных проектов, которые могут быть положены в основу оценки ожидаемых результатов Стратегии в целом.

Оценка ожидаемых результатов реализации Стратегии осуществлялась исходя из следующих принципиальных положений.

В качестве базы использовались результаты анализа существующих тенденций развития базовых отраслей экономики края.

Осуществлялась экспертная оценка возможных изменений трендов в результате реализации стратегических мероприятий, предусматриваемых Стратегией.

Делалось экспертное допущение о средней ожидаемой эффективности новых инвестиционных коммерческих проектов, осуществляемых в реальном секторе в рамках осуществления программных мероприятий.

В основу оценки был положен прогноз суммарного объема реализованной продукции по отраслям экономики края. Исходя из задач обеспечения ускоренного роста ВРП, опережающего развития базовых отраслей промышленности на основе технологического обновления и повышения эффективности производства, была осуществлена экспертная оценка среднегодовых темпов роста объемов инвестиций. При этом рассмотрены два варианта: инерционный, характеризуемый среднегодовым приростом инвестиций на 9 процентов, и инвестиционный, при котором среднегодовые темпы роста объемов инвестиций составляют более 10 процентов. Оба варианта обеспечивают решение поставленных стратегических задач. В соответствии с предположениями об эффективности вновь вводимых производственных фондов были рассчитаны возможные значения объемов реализованной продукции для двух вариантов развития, которые представлены в [таблицах 2 и 3](#).

**Таблица 2**

**Динамика основных макроэкономических показателей  
(инерционный вариант, в ценах 2005 года)**

| <b>Показатели</b>   | <b>2005<br/>год</b> | <b>2006<br/>год</b> | <b>2007<br/>год</b> | <b>2008<br/>год</b> | <b>2009<br/>год</b> | <b>2010<br/>год</b> | <b>2011<br/>год</b> | <b>2012<br/>год</b> | <b>2013<br/>год</b> |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Объем реализованной продукции на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)     | 735947              | 750666              | 765679              | 780993              | 796613              | 812545              | 828796              | 845372              | 862279              |
| Объем реализованной продукции на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей) |                     | 73461               | 119414              | 189662              | 265173              | 314671              | 366907              | 428280              | 480102              |
| Объем реализованной продукции на всех основных производственных фондах (млн. рублей)            | 735947              | 824127              | 885093              | 970655              | 1061785             | 1127216             | 1195703             | 1273652             | 1342381             |
| ВРП на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)                               | 371177              | 380014              | 388706              | 395876              | 394238              | 403781              | 415057              | 422090              | 432181              |
| ВРП на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей)                           |                     | 37189               | 60622               | 96138               | 131232              | 156371              | 183745              | 213838              | 240631              |
| ВРП, всего (млн. рублей)  | 371177              | 417203              | 449328              | 492014              | 525471              | 560152              | 598802              | 635928              | 672812              |
| Темп роста физического объема ВРП (%)   | 106,0               | 112,4               | 107,7               | 109,5               | 106,8               | 106,6               | 106,9               | 106,2               | 105,8               |

|  |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| ВРП на душу населения<br>(тыс. рублей)                               | 72,8   | 81,8   | 88,0   | 96,2   | 102,6  | 109,2  | 116,4  | 123,3  | 130,2  |
| Динамика инвестиций<br>(млн. рублей)                                 | 113017 | 132682 | 164924 | 196424 | 209781 | 222368 | 237934 | 252685 | 276185 |
| Население (тыс. человек)   | 5098,4 | 5098,8 | 5104,4 | 5112,2 | 5121,7 | 5130,7 | 5142,4 | 5155,9 | 5167,1 |
| Лица трудоспособного воз-<br>раста (тыс. человек)                    | 3095,1 | 3114,4 | 3125,9 | 3123,4 | 3119,8 | 3099,3 | 3080,7 | 3060,3 | 3033,7 |
| Численность занятых в эконо-<br>мике (тыс. человек)                  | 2189,4 | 2197,9 | 2207,9 | 2219,9 | 2254,9 | 2284,9 | 2295,5 | 2299,7 | 2310,1 |
| Доля населения, занятого в<br>экономике, ко всему населе-<br>нию (%) | 0,43   | 0,43   | 0,43   | 0,43   | 0,44   | 0,45   | 0,45   | 0,45   | 0,45   |
| Среднемесячная заработная<br>плата (рублей)                          | 6462   | 7302   | 8390   | 9414   | 10468  | 11557  | 12585  | 13668  | 14870  |
| Среднедушевой денежный до-<br>ход (рублей в месяц)                   | 5530   | 6581   | 7384   | 8115   | 8950   | 9810   | 10526  | 11315  | 12141  |
| Темп роста среднедушевого<br>денежного дохода населения<br>(%)       |        | 119,0  | 112,2  | 109,9  | 110,3  | 109,6  | 107,3  | 107,5  | 107,3  |

*Комментарий ГАРАНТа*

*Продолжение таблицы*

| <b>Показатели</b>   | <b>2014<br/>год</b> | <b>2015<br/>год</b> | <b>2016<br/>год</b> | <b>2017<br/>год</b> | <b>2018<br/>год</b> | <b>2019<br/>год</b> | <b>2020<br/>год</b> | <b>2015<br/>год в<br/>процен-<br/>тах к<br/>2005<br/>году</b> | <b>2020<br/>год в<br/>процен-<br/>тах к<br/>2005<br/>году</b> |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---|---|
| Объем реализованной продукции на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)     | 879525              | 897115              | 915058              | 933359              | 952026              | 971066              | 990488              | 121,9   | 134,6   |
| Объем реализованной продукции на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей) | 546847              | 589393              | 644221              | 703750              | 771244              | 845564              | 901372              |   |   |
| Объем реализованной продукции на всех основных производственных фондах (млн. рублей)            | 1426371             | 1486508             | 1559278             | 1637109             | 1723270             | 1816631             | 1891859             | 202,0   | 257,1   |
| ВРП на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)                               | 442248              | 450158              | 456555              | 460402              | 471113              | 472250              | 479654              | 121,3   | 129,2   |
| ВРП на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей)                           | 274969              | 295748              | 321425              | 347142              | 381653              | 411215              | 436499              |   |   |
| ВРП, всего (млн. рублей)  | 717217              | 745906              | 777980              | 807543              | 852766              | 883465              | 916153              | 201,0   | 246,8   |
| Темп роста физического объема ВРП (%)   | 106,6               | 104,0               | 104,3               | 103,8               | 105,6               | 103,6               | 103,7               |   |   |
| ВРП на душу населения (тыс. рублей)   | 138,6               | 143,9               | 149,9               | 155,5               | 164,1               | 169,9               | 176,0               | 197,7   | 241,8   |

|  |        |        |        |        |        |        |        |       |       |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| Динамика инвестиций<br>(млн. рублей)                                 | 287509 | 306772 | 327326 | 350566 | 375806 | 400610 | 425047 | 271,4 | 376,1 |
| Население (тыс. человек)   | 5176,5 | 5183,5 | 5188,6 | 5192,4 | 5195,5 | 5199,3 | 5204,0 | 101,7 | 102,1 |
| Лица трудоспособного воз-<br>раста (тыс. человек)                    | 3005,6 | 2972,6 | 2937,8 | 2906,6 | 2876,0 | 2853,6 | 2839,5 | 96,0  | 91,7  |
| Численность занятых в эконо-<br>мике (тыс. человек)                  | 2359,2 | 2292,0 | 2285,0 | 2265,0 | 2210,0 | 2200,0 | 2190,0 | 104,7 | 100,0 |
| Доля населения, занятого в<br>экономике, ко всему населе-<br>нию (%) | 0,46   | 0,44   | 0,44   | 0,44   | 0,43   | 0,42   | 0,42   |       |       |
| Среднемесячная заработная<br>плата (рублей)                          | 16223  | 17538  | 18870  | 20154  | 21423  | 22666  | 23844  | 271,4 | 369,0 |
| Среднедушевой денежный до-<br>ход (рублей в месяц)                   | 13052  | 13900  | 14734  | 15544  | 16290  | 17040  | 17756  | 251,4 | 321,1 |
| Темп роста среднедушевого<br>денежного дохода населения<br>(%)       | 107,5  | 106,5  | 106,0  | 105,5  | 104,8  | 104,6  | 104,2  |       |       |



### Таблица 3

**Динамика основных макроэкономических показателей  
(инвестиционный вариант, в ценах 2005 года)**

| <b>Показатели</b>   | <b>2005<br/>год</b> | <b>2006<br/>год</b> | <b>2007<br/>год</b> | <b>2008<br/>год</b> | <b>2009<br/>год</b> | <b>2010<br/>год</b> | <b>2011<br/>год</b> | <b>2012<br/>год</b> | <b>2013<br/>год</b> |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Объем реализованной продукции на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)     | 735947              | 750666              | 765679              | 780993              | 796613              | 812545              | 828796              | 845372              | 862279              |
| Объем реализованной продукции на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей) |                     | 73461               | 119414              | 189662              | 265173              | 314671              | 366907              | 428280              | 484623              |
| Объем реализованной продукции на всех основных производственных фондах (млн. рублей)            | 735947              | 824127              | 885093              | 970655              | 1061785             | 1127216             | 1195703             | 1273652             | 1346902             |
| ВРП на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)                               | 371177              | 380014              | 388706              | 395876              | 394238              | 403781              | 421269              | 431634              | 444217              |
| ВРП на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей)                           |                     | 37189               | 60622               | 96138               | 131232              | 156371              | 186495              | 218674              | 249661              |
| ВРП всего (млн. рублей)   | 371177              | 417203              | 449328              | 492014              | 525471              | 560152              | 607765              | 650308              | 693879              |
| Темп роста физического объема ВРП (%)   | 106,0               | 112,4               | 107,7               | 109,5               | 106,8               | 106,6               | 108,5               | 107,0               | 106,7               |

|  |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| ВРП на душу населения<br>(тыс. рублей)                               | 72,8   | 81,8   | 88,0   | 96,2   | 102,6  | 109,2  | 118,2  | 126,1  | 134,3  |
| Динамика инвестиций<br>(млн. рублей)                                 | 113017 | 132682 | 164924 | 196424 | 209781 | 222368 | 237934 | 255065 | 281591 |
| Население (тыс. человек)   | 5098,4 | 5098,8 | 5104,4 | 5112,2 | 5121,7 | 5130,7 | 5142,4 | 5155,9 | 5167,1 |
| Лица трудоспособного воз-<br>раста (тыс. человек)                    | 3095,1 | 3114,4 | 3125,9 | 3123,4 | 3119,8 | 3099,3 | 3080,7 | 3060,3 | 3033,7 |
| Численность занятых в эконо-<br>мике (тыс. человек)                  | 2189,4 | 2197,9 | 2207,9 | 2219,9 | 2254,9 | 2284,9 | 2295,5 | 2299,7 | 2310,1 |
| Доля населения, занятого в<br>экономике, ко всему населе-<br>нию (%) | 0,43   | 0,43   | 0,43   | 0,43   | 0,44   | 0,45   | 0,45   | 0,45   | 0,45   |
| Среднемесячная заработная<br>плата (рублей)                          | 6462   | 7302   | 8390   | 9414   | 10468  | 11557  | 12620  | 13781  | 15104  |
| Среднедушевой денежный до-<br>ход (рублей в месяц)                   | 5530   | 6581   | 7384   | 8115   | 8950   | 9810   | 10594  | 11505  | 12472  |
| Темп роста среднедушевого<br>денежного дохода населения<br>(%)       |        | 119,0  | 112,2  | 109,9  | 110,3  | 109,6  | 108,0  | 108,6  | 108,4  |

*Комментарий ГАРАНТа*

*Продолжение таблицы*

| <b>Показатели</b>   | <b>2014<br/>год</b> | <b>2015<br/>год</b> | <b>2016<br/>год</b> | <b>2017<br/>год</b> | <b>2018<br/>год</b> | <b>2019<br/>год</b> | <b>2020<br/>год</b> | <b>2015<br/>год в<br/>процен-<br/>тах к<br/>2005<br/>году</b> | <b>2020<br/>год в<br/>процен-<br/>тах к<br/>2005<br/>году</b> |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---|---|
| Объем реализованной продукции на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)     | 879525              | 897115              | 915058              | 933359              | 952026              | 971066              | 990488              | 121,9   | 134,6   |
| Объем реализованной продукции на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей) | 557551              | 611321              | 678835              | 757547              | 843379              | 932413              | 1010736             |   |   |
| Объем реализованной продукции на всех основных производственных фондах (млн. рублей)            | 1437076             | 1508436             | 1593892             | 1690906             | 1795405             | 1903480             | 2001224             | 205,0   | 271,9   |
| ВРП на действующих основных производственных фондах (млн. рублей)                               | 462041              | 476824              | 490663              | 499596              | 517363              | 528609              | 545668              | 128,5   | 147,0   |
| ВРП на вновь созданных основных производственных фондах (млн. рублей)                           | 292899              | 324922              | 363998              | 405490              | 458321              | 507567              | 556823              |   |   |
| ВРП всего (млн. рублей)   | 754940              | 801746              | 854662              | 905087              | 975683              | 1036176             | 1102491             | 216,0   | 297,0   |
| Темп роста физического объема ВРП (%)   | 108,8               | 106,2               | 106,6               | 105,9               | 107,8               | 106,2               | 106,4               |   |   |
| ВРП на душу населения (тыс. рублей)   | 145,8               | 154,7               | 164,7               | 174,3               | 187,8               | 199,3               | 211,9               | 212,5   | 291,0   |

|  |        |        |        |        |        |        |        |       |       |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| Динамика инвестиций<br>(млн. рублей)                                 | 298205 | 323255 | 352348 | 383354 | 414406 | 449216 | 486501 | 286,0 | 430,5 |
| Население (тыс. человек)   | 5176,5 | 5183,5 | 5188,6 | 5192,4 | 5195,5 | 5199,3 | 5204,0 | 101,7 | 102,1 |
| Лица трудоспособного воз-<br>раста (тыс. человек)                    | 3005,6 | 2972,6 | 2937,8 | 2906,6 | 2876,0 | 2853,6 | 2839,5 | 96,0  | 91,7  |
| Численность занятых в эконо-<br>мике (тыс. человек)                  | 2359,2 | 2292,0 | 2285,0 | 2265,0 | 2210,0 | 2200,0 | 2190,0 | 104,7 | 100,0 |
| Доля населения, занятого в<br>экономике, ко всему населе-<br>нию (%) | 0,46   | 0,44   | 0,44   | 0,44   | 0,43   | 0,42   | 0,42   |       |       |
| Среднемесячная заработная<br>плата (рублей)                          | 16675  | 18225  | 19902  | 21654  | 23451  | 25350  | 27353  | 282,0 | 423,3 |
| Среднедушевой денежный до-<br>ход (рублей в месяц)                   | 13607  | 14655  | 15768  | 16919  | 18070  | 19281  | 20534  | 265,0 | 371,3 |
| Темп роста среднедушевого<br>денежного дохода населения<br>(%)       | 109,1  | 107,7  | 107,6  | 107,3  | 106,8  | 106,7  | 106,5  |       |       |

Инерционный вариант хотя и предполагает значительное (в 2,46 раза) увеличение ВРП в 2020 году по сравнению с 2005 годом, не может гарантировать устойчивость социально-экономического роста региона. Поэтому предпочтительным для региона является активный инвестиционный вариант развития.

Суммарный объем реализованной продукции по отраслям экономики края рассчитывался путем сложения объема реализованной продукции, произведенной на основных производственных фондах, действовавших в 2005 году, и объема реализованной продукции, произведенной на вновь созданных основных производственных фондах. Для первой составляющей был принят консервативный прогноз роста с темпом 2 процента в год. Вторая составляющая была рассчитана как эффект отдачи от вложенных инвестиций в предположении, что на 1 рубль объема инвестиций, вложенных в 2009 году, в 2010 году будет выпущено и реализовано продукции на 1,5 рубля, а на 1 рубль объема инвестиций, вложенных в 2019 году, в 2020 году будет выпущено и реализовано продукции на 2,25 рубля. Данное предположение вытекает из требования окупаемости проекта в среднесрочный период при норме рентабельности, приемлемой для инвестора.

Далее была проанализирована динамика отношения между ВРП и объемом реализованной продукции. Было сделано предположение, что в результате развития отраслей и производств, характеризующихся высокой долей добавленной стоимости, данное отношение не уменьшится. Фактическое значение за 2005 - 2006 годы составляло около 0,5, что свидетельствует о достаточно высокой эффективности экономических процессов в крае. На вновь создаваемых основных производственных фондах значение данного отношения также принято в размере 0,5. По мере обновления действующих основных производственных фондов значение данного отношения будет постепенно возрастать до 0,55.

Предполагалось, что в ходе решения задач повышения эффективности производства на основе развития высокорентабельных производств, совершенствования методов управления, осуществления мероприятий в сфере межрегионального сотрудничества, повышения квалификации трудовых ресурсов и внедрения результатов технологических инноваций в производство, а также при повышении доли сектора услуг в ВРП, доля заработной платы в добавленной стоимости будет возрастать от 0,46 в 2005 году до 0,65 в 2020 году.

По мере развития рыночных механизмов и упорядочивания экономических процессов отношение среднедушевого дохода к средней заработной плате составит порядка 0,8. Результаты расчетов приведены в [таблице 3](#).

Таким образом, можно ожидать, что при успешной реализации Стратегии в части динамики инвестиций, обеспечивающей среднегодовой темп роста их объема на 10,3 процента, к 2015 году по отношению к 2005 году ВРП увеличится в 2,2 раза, а к 2020 году - практически в 3 раза.

Ежегодные темпы роста физического объема ВРП будут превышать 7,5 процента.

ВРП на душу населения возрастет (по отношению к уровню 2005 года):

к 2015 году - в 2,1 раза;

к 2020 году - в 2,9 раза (приложение к Стратегии).

Среднемесячная заработная плата возрастет (по отношению к уровню 2005 года):

к 2015 году - в 2,8 раза;

к 2020 году - в 4,2 раза (приложение к Стратегии).

Среднедушевые денежные доходы населения в месяц возрастут (по отношению к 2005 году):

к 2015 году - в 2,7 раза;  
к 2020 году - в 3,7 раза (приложение к Стратегии).

Из изложенной схемы экспертной оценки следует, что важнейшим фактором, влияющим на макроэкономические результаты, является эффективность вновь осуществляемых инвестиционных проектов. Общий объем таких проектов, в свою очередь, зависит от объема привлекаемых инвестиций в реальный сектор. Поэтому объем роста инвестиций можно считать важнейшим индикатором результативности Стратегии.

Другим фактором, влияющим на результаты реализации Стратегии, является динамика численности населения и эффективность вовлечения населения в экономику края. К 2020 году удастся переломить негативные демографические тенденции сокращения численности населения края, по сравнению с 2005 годом население края в 2020 году увеличится на 2,1 процента.

В то же время в результате роста продолжительности жизни увеличится доля лиц пожилого возраста, вследствие чего численность лиц трудоспособного возраста сократится на 8,3 процента. Тем не менее устойчивый экономический рост, создание новых привлекательных рабочих мест, повышение эффективности вовлечения населения, в том числе пенсионеров, в экономическую деятельность позволят смягчить данную негативную тенденцию. Доля населения, занятого в экономике, в общей численности населения сократится только на 1 процент (с 43 процентов в 2006 году до 42 процентов в 2020 году), а численность занятых в экономике края с 2015 года после проведения зимних Олимпийских игр в 2014 году начнет постепенно сокращаться и к 2020 году достигнет уровня 2006 года.

Рост эффективности вновь осуществляемых инвестиционных проектов и вовлечения трудоспособного населения в экономическую деятельность позволит повысить долю производств с высокой добавленной стоимостью. Это обеспечит рост ВРП темпами, опережающими темпы роста объема реализованной продукции, произведенной на всех основных производственных фондах.

Объем реализованной продукции, произведенной на всех основных производственных фондах, возрастет (по отношению к уровню 2005 года):

к 2015 году - в 2,1 раза;  
к 2020 году - в 2,7 раза.

Налоговая нагрузка (отношение суммы налоговых поступлений в бюджеты всех уровней к объему реализованной продукции) в 2005 - 2006 годах составляла 10 процентов.

При условии, что до 2020 года налоговая нагрузка останется на этом же уровне и будет составлять не менее 10 процентов, сумма налоговых поступлений в бюджеты всех уровней по оценке составит (в ценах 2005 года):

в 2015 году - не менее 150 миллиардов рублей (рост по отношению к уровню 2005 года в 2,1 раза);  
к 2020 году - не менее 200 миллиардов рублей (рост по отношению к уровню 2005 года в 2,8 раза).

Таким образом, ожидаемые результаты реализации Стратегии позволяют сделать вывод о высокой эффективности предлагаемых стратегических мероприятий по всем четырем критериям: коммерческая эффективность (рост объема инвестиций, рост доли добавленной стоимости в объеме реализованной продукции), бюджетная эффективность (рост объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней), социальная эффективность (рост среднемесячной заработной платы и среднедушевых доходов) и общая экономическая эффективность (рост ВРП).

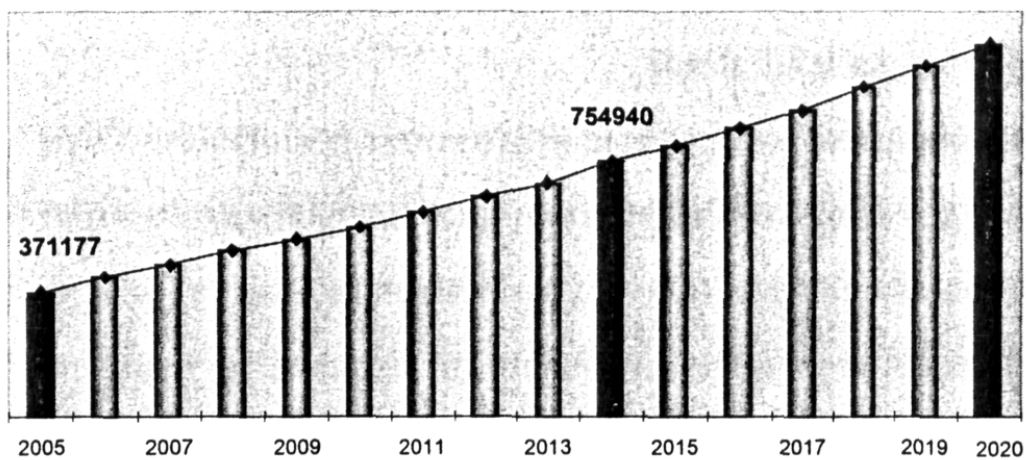
В результате реализации Стратегии Краснодарский край к 2020 году станет



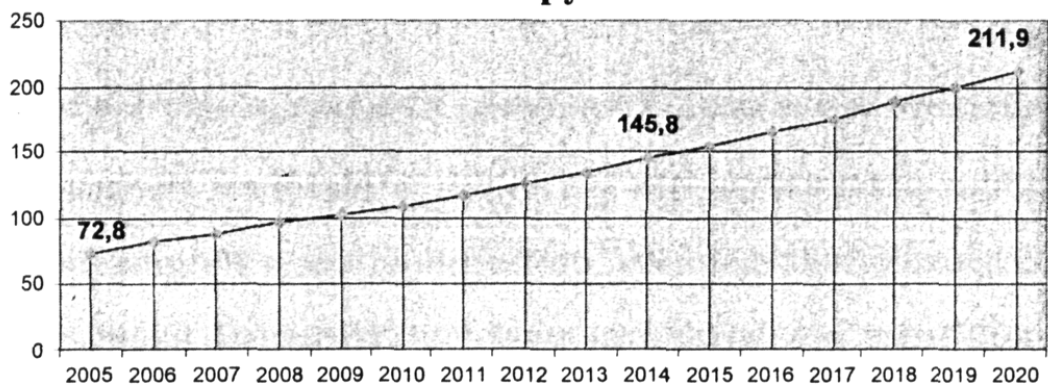
динамично развивающимся регионом с высоким промышленным, транспортным, сельскохозяйственным, рекреационным и инновационным потенциалом, в полной мере реализующим свои конкурентные преимущества и выполняющим функции опорного региона в реализации целей Правительства Российской Федерации на Юге России. Залогом благополучия будущих поколений станут сформированный потенциал опережающего развития, конкурентоспособность производимых товаров и услуг, наличие условий и стимулов для развития человеческого капитала и эффективная система государственного управления.

**Приложение  
к Стратегии социально-экономического  
развития Краснодарского края  
до 2020 года**

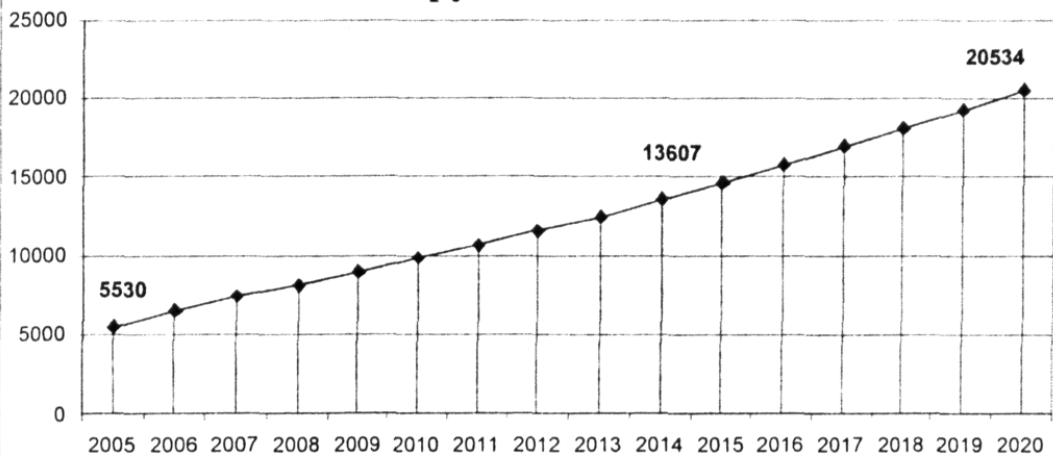
**Динамика ВРП (в ценах 2005 года),  
млн. рублей**



**ВРП на душу населения,  
тыс. рублей**



**Среднедушевой денежный доход,  
рублей в месяц**



ложение к Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года"